



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ОТЧЕТ**

о деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого  
автономного округа в 2010 году

Салехард  
2011 год

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	Вводные положения	3
2.	Основные итоги деятельности Счетной палаты	3
3.	Контрольная деятельность	5
3.1.	Контроль за расходами бюджета на сельское хозяйство и рыболовство	5
3.2.	Контроль за расходами бюджета на социальную политику	7
3.3.	Контроль за расходами бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий	9
3.4.	Контроль за расходами бюджета на здравоохранение, физическую культуру и спорт	11
3.5.	Контроль за расходами бюджета на образование	17
3.6.	Контроль за расходами бюджета на общегосударственные вопросы	24
3.7.	Контроль за расходами бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство	25
3.8.	Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований	31
4.	Экспертно-аналитическая деятельность	32
5.	Взаимодействие с органами исполнительной власти автономного округа, контрольными и правоохранительными органами	35
6.	Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты	36
7.	Информирование общественности	37

## **1. Вводные положения**

*Статус Счетной палаты определен ст. 66 Устава (Основного закона) автономного округа*

В соответствии с Уставом (Основным законом) Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ), Счетная палата автономного округа (далее – Счетная палата) является органом государственного финансового контроля, созданным Законодательным Собранием автономного округа для осуществления контроля за исполнением окружного бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов автономного округа, а также за использованием, управлением и распоряжением государственной собственностью автономного округа.

*Задачи Счетной палаты предусмотрены ст. 2 Закона автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа»*

Счетная палата осуществляет финансовый контроль за исполнением окружного бюджета и бюджета Окружного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа.

Счетной палатой проводятся экспертизы проектов законов автономного округа; экспертизы проектов окружных долгосрочных целевых программ; проверки бюджетов муниципальных образований автономного округа – получателей межбюджетных трансфертов из окружного бюджета; внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

Одним из основных принципов деятельности Счетной палаты является плановость.

Для реализации задач, предусмотренных статьей 2 Закона автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» Счетная палата организует свою работу на основе годового плана работы.

Годовой план работы Счетной палаты на 2010 год утвержден Решением Совета Законодательного Собрания автономного округа (от 07.12.2009 № 781).

Предусмотренный на 2010 год план работы Счетной палаты выполнен полностью.

*Отчет о деятельности Счетной палаты утвержден коллегией Счетной палаты 04 марта 2011 года (протокол № 2).*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты автономного округа в 2010 году представляется Законодательному Собранию автономного округа в соответствии со статьей 28 Закона автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа».

## **2. Основные итоги деятельности Счетной палаты**

*Виды деятельности Счетной палаты предусмотрены ст. 11 Закона автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа»*

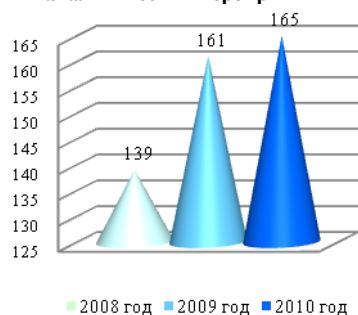
Счетная палата осуществляет контрольную, экспертно – аналитическую, информационную и иные виды деятельности.

В 2010 году Счетной палатой проведено 165 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Округного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа;
- 7 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований;
- 26 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по использованию получателями бюджетных средств;
- 130 экспертно-аналитических мероприятий по проектам нормативных правовых актов автономного округа.

Динамика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



Проверками охвачено 93 объекта контроля (в 2009 году – 86)

Наблюдается стабильная динамика роста количества проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Количество проведенных в 2010 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий увеличилось по сравнению с 2009 годом на 2,5%, по сравнению с 2008 годом - на 18,7%.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено 93 объекта, в том числе:

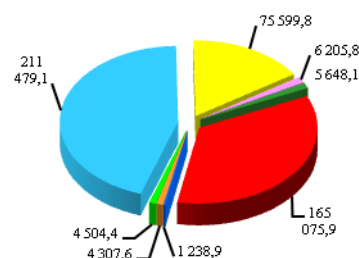
- исполнительные органы государственной власти и государственные органы автономного округа - 21;
- Округной фонд обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа;
- государственные учреждения автономного округа - 8;
- органы местного самоуправления - 37;
- муниципальные учреждения - 17;
- муниципальные унитарные предприятия - 4;
- автономные учреждения - 2;
- хозяйственные общества - 3.

В муниципальных образованиях проверен 61 объект, что составляет 65,6 % от общего количества проверенных объектов.

В отчетном периоде Счетной палатой выявлено финансовых нарушений на общую сумму 474 059,6 тыс. рублей, из них:

- незаконное использование бюджетных средств – 6 205,8 тыс. рублей (*округной бюджет – 6 158,1 тыс. рублей, местный бюджет – 47,7 тыс. рублей*);
- неэффективное использование бюджетных средств – 75 599,8 тыс. рублей (*округной бюджет – 72 010,6 тыс. рублей, местный бюджет – 3 589,2 тыс. рублей*);
- нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок – 5 648,1 тыс. рублей (*округной бюджет*);
- нарушения при осуществлении строительно-монтажных работ – 165 075,9 тыс. рублей (*округной бюджет – 159 691,8 тыс. рублей, местный бюджет – 5 384,1 тыс. рублей*);
- нарушения порядка учета и использования имущества – 4 307,6 тыс. рублей (*округной бюджет – 2 222,8 тыс. рублей, местный бюджет – 2 084,8 тыс. рублей*);
- недопоступление средств в округной бюджет – 4 504,4 тыс. рублей;
- нарушения при планировании доходов и расходов –

Структура финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2010 году (тыс.рублей)



- неэффективное(15.9%)
- незаконное(1.3%)
- нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок(1.2%)
- нарушения при осуществлении строительно-монтажных работ(34.8%)
- нарушения при планировании доходов и расходов(0.3%)
- нарушения порядка учета и использования имущества(0.9%)
- недоступление средств в бюджет(1%)

*Принятие мер по результатам контрольных мероприятий*

1 238,9 тыс. рублей (*окружной бюджет*);

- нарушения порядка применения бюджетной классификации, бухгалтерского учета и отчетности – 211 479,1 тыс. рублей (*окружной бюджет – 185 688,8 тыс. рублей, местный бюджет – 25 790,3 тыс. рублей*).

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что из общей суммы выявленных финансовых нарушений 95,2% (451 282,2 тыс. рублей) приходится на муниципальные образования.

В 2010 году Счетной палатой продолжена работа по контролю за реализацией приоритетных национальных проектов, окружных долгосрочных целевых программ, в ходе которой выявлены нарушения в сумме 243 564, 7 тыс. рублей («Жилище» на 2006-2010 годы – 227 972,9 тыс. рублей, «Дети Ямала» на 2008 – 2010 годы» - 41,0 тыс. рублей, «Программа развития системы образования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2006 – 2010 годы» - 15 550,8 тыс. рублей), что составляет 51,4% от общей суммы выявленных финансовых нарушений.

По результатам контрольных мероприятий в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению средств, использованных незаконно, и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, направлено 50 представлений, в том числе: исполнительным органам государственной власти и государственным органам автономного округа - 16; государственным учреждениям автономного округа - 7; органам местного самоуправления - 20; муниципальным учреждениям - 5; автономному учреждению - 1; хозяйственному обществу - 1.

В рамках контроля за реализацией предложений Счетной палаты проведено 9 проверок исполнения представлений на 14 объектах.

На основании письменных запросов правоохранительных органов и по инициативе Счетной палаты направлено 17 информационных материалов по проведенным контрольным мероприятиям.

Вследствие принятых мер, в 2010 году общая сумма возвращенных бюджетных средств и устраненных нарушений составила 79 868,5 тыс. рублей, из них: возвращено 50 010,5 тыс. рублей (*окружной бюджет – 46 700,8 тыс. рублей, местный бюджет – 3 309,7 тыс. рублей*); устранено – 29 858,0 тыс. рублей.

### 3. Контрольная деятельность

#### 3.1. Контроль за расходами бюджета на сельское хозяйство и рыболовство

*Проведено контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на выплату субсидий на поддержку животноводства и производства молока крупного рогатого скота за период 2008 год – 9 месяцев 2010 года* в департаменте по развитию агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Департамент по развитию агропромышленного комплекса) и ОАО «Салехардагро».

Анализ объема государственной поддержки отрасли животноводства (крупного рогатого скота молочного направления, свиноводства, коневодства и кролиководства) из окружного бюджета в форме субсидирования показал, что субсидии на поддержку животноводства компенсировали в 2008 году 34,1% затрат сельскохозяйственных предприятий на производство и реализацию мяса, в 2009 году - 29,6%. Субсидии на производство молока в 2008 году компенсировали 34,2% затрат сельскохозяйственных предприятий на производство и реализацию молока, в 2009 году - 33,3% затрат.

*Реализация мер государственной поддержки способствовала увеличению показателей агропромышленного комплекса*

Реализация мер государственной поддержки животноводства и производства молока способствовала увеличению в 2009 году (по сравнению с 2008 годом) показателей агропромышленного комплекса: поголовья крупного рогатого скота - на 2,8%; уровня молочной продуктивности коров - на 8,6%; валового производства мяса - на 7,5%, молока – на 4,0%; заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий - на 14,2%.

*В Департаменте по развитию агропромышленного комплекса выявлены финансовые нарушения на сумму 6 738,7 тыс. рублей*

В ходе проверки в Департаменте по развитию агропромышленного комплекса выявлены недостатки и финансовые нарушения на сумму 6 738,7 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства осуществлялась выплата субсидий без внесения соответствующих изменений и дополнений в Соглашения о предоставлении субсидий (далее – Соглашения) в сумме 3 306,5 тыс. рублей;

- допущено авансирование товаропроизводителей по выплатам субсидий на производство молока в сумме 499,6 тыс. рублей (авансирование предусмотрено на производство мяса оленей, корма, транспортные затраты);

- в результате нарушения порядка ведения бюджетного учета в связи с несвоевременной регистрацией операций по начислению субсидий на счета бюджетного учета, образовалась необоснованная дебиторская задолженность по выплате субсидий в сумме 2 932,6 тыс. рублей;

- регистрация документов, представленных товаропроизводителями для заключения Соглашений и выплаты субсидий, велась не в полном объеме, вследствие чего, отсутствовала возможность осуществления контроля своевременности начисления субсидий;

- расчет ставок субсидий на поддержку животноводства и на производство молока осуществлялся при отсутствии утвержденных норматив-

вов (методики) определения условий и критериев размера субсидий;

- отсутствовала единая методика (нормативы) пересчета молокопродуктов на молоко с целью начисления и выплаты субсидий на производство молока;

- зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и является главой крестьянского (фермерского) хозяйства руководитель муниципального предприятия (директор муниципального оленеводческого предприятия «Ярсалинское»).

*В ходе встречной проверки в ОАО «Салехардагро»* установлено, что в результате включения в справку – расчет для начисления субсидий завышенного объема реализации молока (в количестве 2,8 тонны) получены субсидии в сумме 69,0 тыс. рублей в форме авансового платежа.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителям Департамента по развитию агропромышленного комплекса и ОАО «Салехардагро», Главе муниципального образования Ямальский район.

С учетом предложений и замечаний Счетной палаты принят нормативный правовой акт (постановление Правительства автономного округа от 27.12.2010 № 571-П «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 год»), устанавливающий Порядок предоставления субсидий из окружного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства. Локальным нормативным актом установлены коэффициенты перевода молокопродуктов на молоко.

По итогам контрольного мероприятия приняты меры дисциплинарного характера в отношении четырех должностных лиц.

### **3.2. Контроль за расходами бюджета на социальную политику**

***Проведено контрольное мероприятие по использованию средств окружного бюджета, направленных на реализацию мероприятий окружной долгосрочной целевой программы «Дети Ямала на 2008-2010 годы» (далее – Программа) за период 2008 год – I квартал 2010 года.***

Проверками охвачено 8 объектов (3 департамента автономного округа и муниципального образования: по труду и социальной защите населения (далее – Департамент по труду и социальной защите населения), здравоохранения (далее – Департамент здравоохранения), социального развития Администрации Тазовского района (далее - Департамент социального развития Тазовского района); агентство по физической культуре и спорту автономного округа (далее – Агентство по физической культуре и спорту); 2 управления по труду и социальной защите населения Администрации муниципальных образований: город Салехард (далее - Управление социальной защиты города Салехарда), город Новый Уренгой (далее – Управление социальной защиты города Новый Уренгой); 2 муниципальных учреждения: здравоохранения «Центральная городская больница» (далее – Центральная больница города Новый Уренгой), «Муниципальный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Доверие» (далее - Центр «Доверие» города Салехарда).

В ходе контрольного мероприятия отмечены следующие тенденции:

- снижение численности детского населения (с 134 131 чел. в 2006 году до 130 212 чел. в 2008 году) и доли детей в общей численности населения (с 24,9% в 2006 году до 24,0% в 2008 году);

- увеличение количества детей из числа отдельных категорий, состоящих на учете в органах социальной защиты населения муниципальных образований (в 2009 году по сравнению с 2007 годом наблюдался рост численности детей из многодетных семей (на 7,9%), детей из малоимущих семей (на 5,5%) и детей из неполных семей (на 10,3%);

- увеличение общей заболеваемости детей (темп роста общей заболеваемости в 2008 году по сравнению с 2007 составил: дети первого года жизни - 11,4%; дети до 14 лет - 3,7%; подростки от 15 до 17 лет - 5,9%).

Актуальна проблема социального сиротства (численность детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в 2009 году увеличилась на 5,2% по сравнению с 2007 годом).

Отмечается рост численности безнадзорных детей (в 2009 году в 1,6 раза по сравнению с 2007 годом).

*Отдельные мероприятия Программы не выполнены*

Анализ выполнения мероприятий Программы показал, что отдельные мероприятия не выполнены («Проведение окружного смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди детских домов и школ-интернатов автономного округа» в сумме 257,0 тыс. рублей), либо выполнены частично («Укрепление статуса семьи, материнства, отцовства и детства в обществе» в сумме 60,8 тыс. рублей; «Формирование и совершенствование эффективной системы сбережения и улучшения здоровья детей автономного округа» в сумме 3 466,0 тыс. рублей).

Анализ реализации мероприятий по организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения детей в 2008 – 2009 годах в рамках Программы свидетельствует, что основная доля детей, получивших оздоровление – дети, состоящие на диспансерном учете в учреждениях здравоохранения (52,1% от общей численности детей, получивших оздоровление).

*Обеспеченность путевками (в рамках Программы) детей, нуждающихся в особой поддержке государства, незначительна*

Обеспеченность путевками (в рамках Программы) детей, нуждающихся в особой поддержке государства, незначительна (обеспечение от заявленной потребности детскими путевками составило в 2008 году – 7,3%, в 2009 году – 0%; путевками «Мать и дитя» – в 2008 году – 18,0%, в 2009 году – 21,3%).

В результате проведения контрольного мероприятия установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 171,0 тыс. рублей, в том числе:

- соглашения с муниципальными образованиями о выполнении мероприятий окружных долгосрочных целевых программ за счет средств окружного бюджета, передаваемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) автономного округа, заключены с нарушением установленного срока (Департамент по труду и социальной защите населения);

- не предъявлялись штрафные санкции поставщикам за несоблюдение сроков исполнения государственных контрактов на сумму 130,0 тыс. рублей (Департамент здравоохранения);

- допущено неэффективное расходование средств окружного бюджета в сумме 41,0 тыс. рублей вследствие приобретения туристического оборудования для профильного отряда «Юный спасатель» после окончания срока его функционирования (Управление социальной защиты города Салехарда);

- неэффективно использовалось имущество (кабинет биологической обратной связи (опорно-двигательный), полученное в рамках Программы (Центр «Доверие» города Салехарда);

- допускались случаи предоставления путевок на санаторно-



курортное лечение без соблюдения порядка очередности, а также лицам, не состоящим в очереди на их получение, при отсутствии решений комиссий, осуществляющих распределение путевок (*Управление социальной защиты города Салехарда, Управление социальной защиты города Новый Уренгой, Департамент социального развития Тазовского района*);

- отсутствовали подтверждающие документы об отказе от получения путевок лиц, состоящих в очереди; в протоколах заседаний комиссий, осуществляющих распределение путевок, не указывалась причина непредоставления путевок лицам согласно очередности в соответствии с поданными заявлениями (*Управление социальной защиты города Салехарда, Управление социальной защиты города Новый Уренгой, Департамент социального развития Тазовского района*);

- выдача путевок на санаторно-курортное лечение осуществлялась на основании документов, оформленных ненадлежащим образом (*Управление социальной защиты города Салехарда, Управление социальной защиты города Новый Уренгой, Департамент социального развития Тазовского района*).

*Не удалось приостановить и снизить рост общей заболеваемости детей*

Несмотря на то, что плановые целевые индикаторы, отражающие результаты реализации Программы, достигнуты в 2009 году, в рамках реализации мероприятий окружных целевых подпрограмм («Здоровое поколение» (направленных на сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей) не удалось приостановить и снизить рост общей заболеваемости детей и увеличить долю детей I группы здоровья.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителям Департамента здравоохранения, Департамента по труду и социальной защите населения, Агентства по физической культуре и спорту, главам проверенных муниципальных образований.

В результате исполнения представлений Счетной палаты внесены изменения в окружную долгосрочную целевую программу «Дети Ямала» на 2011-2013 годы» в части уточнения целевых индикаторов.

Постановлением Правительства автономного округа (от 24.06.2010 № 57-П) утверждено Положение об организации за счет средств окружной целевой программы «Дети Ямала» на 2008-2010 годы» отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения детей, нуждающихся в особой поддержке государства, в 2010 году.

Имущество (кабинет биологической обратной связи (опорно-двигательный)), полученное в рамках Программы, установлено в Центре «Доверие» города Салехарда и используется по назначению.

По итогам контрольного мероприятия приняты меры дисциплинарного характера в отношении пяти должностных лиц.

### **3.3 Контроль за расходами бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий**

***Проведено экспертно-аналитическое мероприятие по использованию субвенций, выделенных из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечению дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера за период 2008 год – 9 месяцев 2010 года*** в Департаменте по развитию агропромышленного комплекса, департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа (далее -

Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера), в муниципальных образованиях Приуральский и Тазовский районы.

Наибольший удельный вес в составе возмещенных расходов за обслуживание факторий составили затраты на оплату труда (50,4%) и затраты на отопление, электроэнергию, водоснабжение, в том числе на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов (47,2%), затраты на аренду и текущий ремонт зданий, помещений, оборудования, инвентаря незначительны (2,4%).

*Оказана государственная поддержка 27 организациям и индивидуальным предпринимателям за обслуживание 32 факторий.*

Произведено возмещение затрат по доставке товаров на 32 фактории и 19 труднодоступных и отдаленных местностей 27 организациям и индивидуальным предпринимателям.

Доля тундрового населения, обеспеченного дровами за счет субвенций из окружного бюджета, в автономном округе составила: в 2008 году – 42,3%; в 2009 году – 59,8%.

Наибольший объем государственной поддержки на развитие факторий, доставку товаров на фактории, обеспечение дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера за период 2008 – 2010 годы направлен в муниципальные образования Тазовский (51,6%) и Ямальский (29,8%) районы.

Не установлены показатели результативности использования бюджетных средств, выделенных на осуществление мер государственной поддержки факторий.

*В ходе проверки в Департаменте по развитию агропромышленного комплекса* выявлены недостатки и нарушения:

- при планировании субвенций отсутствовала единая методика и достаточные экономические обоснования расчета отдельных показателей (*стоимость доставки одной тонны товаров, вес груза, стоимость одного куб.м. дров*); объем субвенций по доставке товаров рассчитан из расстояния, оплачиваемого за счет средств окружного бюджета, начиная с 12 километра (*следовало с 11 километра*); расчет потребности финансовых средств на обеспечение дровами тундрового населения осуществлен при отсутствии установленного норматива (*Приуральский район*); расчет затрат по оплате труда произведен с учетом районного коэффициента 1,8 (*следовало – 1,7*) (*Красноселькупский район*);

- не в полном объеме осуществлялся текущий финансовый контроль за использованием предоставленных субвенций бюджетам муниципальных образований (*отсутствовала информация от муниципальных образований о распределении бюджетных ассигнований в разрезе получателей (предоставлена в ходе проверки)*); несвоевременно предоставлялись отчеты и справки-расчеты с реестрами первичных документов об использовании предоставленных субвенций муниципальными образованиями, расходование средств на выплату субсидий из бюджета муниципальных образований осуществлялось с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации).

По итогам контрольного мероприятия направлено представление руководителю Департамента по развитию агропромышленного комплекса.

По данным, предоставленным Департаментом по развитию агропромышленного комплекса, с учетом рекомендаций Счетной палаты ведется работа по разработке проекта постановления Правительства автономного округа об утверждении порядка предоставления в 2011-2013

*В муниципальных образованиях Приуральский и Тазовский районы установлены финансовые нарушения в сумме 69 788,6 тыс. рублей*

годах субвенций из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечению дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера.

*В ходе проверок использования субвенций в муниципальных образованиях Приуральский и Тазовский районы* установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 69 788,6 тыс. рублей (*Приуральский район – 5 328,1 тыс. рублей, Тазовский район – 64 460,5 тыс. рублей*), из них:

- договоры о предоставлении субсидий по поддержке факторий и доставке товаров заключались не с собственниками факторий (*Приуральский район, Тазовский район*);

- допущены нарушения Порядка предоставления субвенций и Порядка предоставления субсидий, в том числе:

тарифные ставки (разряды) обслуживающему персоналу факторий установлены в завышенном размере (*Приуральский район*);

возмещались расходы при отсутствии утвержденных нормативов (*Приуральский район, Тазовский район*);

предоставление субсидий осуществлялось при отсутствии первичных документов, подтверждающих произведенные затраты (*Приуральский район, Тазовский район*);

- в результате осуществления неправомерных выплат субсидий на возмещение затрат *незаконное* использование средств окружного бюджета составило в сумме 4 156,5 тыс. рублей (*Приуральский район – 958,6 тыс. рублей; Тазовский район – 3 197,9 тыс. рублей*);

- в результате отвлечения бюджетных средств в длительную дебиторскую задолженность (*более 3 месяцев*) допущено *неэффективное* использование бюджетных средств в сумме 478,7 тыс. рублей (*Тазовский район*);

- несоблюдение порядка применения бюджетной классификации в сумме 61 961,0 тыс. рублей (*Приуральский район – 1 351,4 тыс. рублей, Тазовский район – 60 609,6 тыс. рублей*);

- в нарушение требований муниципального правового акта осуществлена выплата субсидий в форме авансовых платежей в сумме 157,9 тыс. рублей (*Приуральский район*);

- с нарушением условий, предусмотренных муниципальными контрактами, перечислены субсидии по обеспечению дровами тундрового населения в сумме 2 860,2 тыс. рублей (*Приуральский район*);

- не предъявлялись штрафные санкции поставщикам топливных дров за несоблюдение сроков исполнения муниципальных контрактов на сумму 174,3 тыс. рублей (*Тазовский район*).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления главам проверенных муниципальных образований.

По итогам контрольного мероприятия незаконно выплаченные субсидии в сумме 2 090,9 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет (*Приуральский район – 958,6 тыс. рублей; Тазовский район – 1 132,3 тыс. рублей*).

*В ходе проверки в Департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера* установлены нарушения ведения Реестра факторий автономного округа (*недостовверное отражение данных; предоставленные соб-*

ственными факторий данные не заверены в установленном порядке; допускалось внесение сведений в Реестр при отсутствии документального подтверждения данных собственниками факторий).

По итогам контрольного мероприятия направлено представление руководителю Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера.

По данным, предоставленным Департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера, с учетом рекомендаций Счетной палаты подготовлен и находится на согласовании в исполнительных органах государственной власти автономного округа проект постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в постановление Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 11.05.2006 № 208-А «О порядке учета факторий Ямало-Ненецкого автономного округа».

### **3.4. Контроль за расходами бюджета на здравоохранение, физическую культуру и спорт**

*Проведено контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на развитие туризма в Ямало-Ненецком автономном округе за период 2007 – 2009 годы* в агентстве по туризму автономного округа (далее – *Агентство по туризму*), автономном учреждении автономного округа «Ямалтур» (далее – *учреждение «Ямалтур»*) и государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования автономного округа «Ямальский многопрофильный колледж» (далее – *Ямальский многопрофильный колледж*).

Концепцией развития туризма в автономном округе определена главная цель – создание новой отрасли экономики на основе формируемой современной туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей населения автономного округа, российских и иностранных граждан в туристских услугах.

В муниципальных образованиях автономного округа не утверждались концепции, направленные на развитие туризма как отрасли.

Агентством по туризму в недостаточной степени осуществлялся мониторинг правового пространства автономного округа в сфере туризма.

В нарушение действующего Закона о туристской деятельности в автономном округе не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие:

- формы и порядок ведения реестров субъектов туристской индустрии и туристских ресурсов автономного округа;
- условия и порядок государственной поддержки развития субъектов туристской индустрии.

Счетная палата отмечает недостаточную деятельность Агентства по туризму по рекламно-информационному продвижению туристских возможностей (осуществляемую путем участия в международных, всероссийских и региональных туристских выставках и размещения рекламной информации в сети «Интернет»).

Агентством по туризму из всех имеющихся в автономном округе фирм осуществлялось продвижение туристского продукта, принадлежащего единственному учреждению «Ямалтур».

В ходе проверки в Агентстве по туризму выявлены недостатки и

*Агентством по туризму не исполнялись полномочия по нормативно-правовому регулированию туристской деятельности*

финансовые нарушения в сумме 736,4 тыс. рублей, в том числе:

- в результате проведения мастер-классов на основании договоров, заключенных с работниками учреждения «Ямалтур», *неэффективное* использование средств окружного бюджета составило в сумме 61,5 тыс. рублей;

- *прочие* финансовые нарушения составили 674,9 тыс. рублей, из них:

отсутствовали сметы на общую сумму 423,0 тыс. рублей (*на проведение программных мероприятий целевой программы ведомства «Формирование и развитие туристского ресурса «Дед Мороз Ямала – Ямал Ири» на 2009-2011 годы»*);

произведены расходы в сумме 194,1 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в бюджетную смету;

осуществлены расходы в сумме 57,8 тыс. рублей на основании договоров, оформленных ненадлежащим образом (*отсутствовали показатели, определяющие объем выполненной работы*);

- не согласовывались с департаментом экономики автономного округа локальные нормативные акты Агентства по туризму, устанавливающие цены на платные услуги, оказываемые учреждением «Ямалтур».

*Агентством по туризму осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственного учреждения «Ямалтур»*

В ходе проверки в учреждении «Ямалтур» выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 1 163,1 тыс. рублей, в том числе:

- в результате оплаты договоров, заключенных с работником учреждения «Ямалтур» на предоставление услуг, входящих в его должностные обязанности, *неэффективное* использование средств окружного бюджета составило в сумме 16,5 тыс. рублей;

- вследствие двойной оплаты одних и тех же услуг причинен ущерб автономному округу в сумме 202,9 тыс. рублей. *В ходе проверки ущерб в сумме 202,9 тыс. рублей возмещен в окружной бюджет*;

- нарушения при планировании доходов и расходов составили в сумме 218,6 тыс. рублей (*завышена стоимость двух экскурсионных туров*);

- *прочие* финансовые нарушения составили в сумме 725,1 тыс. рублей, из них:

производились расходы на оплату труда в сумме 395,7 тыс. рублей по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию;

осуществлялись расходы в сумме 329,4 тыс. рублей (*на оказание услуг по организации экскурсионных туров*) на основании договоров, оформленных ненадлежащим образом;

- установлены признаки злоупотребления служебным положением в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц заместителем директора учреждения «Ямалтур».

Обследованием горнолыжного комплекса «Октябрьский» (находящегося в оперативном управлении учреждения «Ямалтур») выявлены недостатки и нарушения:

- осуществлялась подача электроэнергии и теплоэнергии без разрешения на допуск в эксплуатацию дизельной электростанции;

- осуществлялся забор воды (*из протоки Вылтосл*) без правовых оснований (*отсутствовал договор водопользования с департаментом природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного*

округа);

- допущено незаконное распоряжение государственной собственностью автономного округа (*сдавалось в аренду индивидуальному предпринимателю здание столовой-ресторана*);

- на территории комплекса находится торговый павильон (*принадлежащий индивидуальному предпринимателю*) без правоустанавливающих документов на право пользования земельным участком.

*В ходе проверки в Ямальском многопрофильном колледже* производились расходы на оплату услуг связи в сумме 5,1 тыс. рублей по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию.

Материалы проверки использования бюджетных средств, выделенных на развитие туризма в Ямало-Ненецком автономном округе за период 2007-2009 годы, в учреждении «Ямалтур» направлены в прокуратуру Ямало-Ненецкого автономного округа.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителям Агентства по туризму, учреждения «Ямалтур» и Ямальского многопрофильного колледжа.

Согласно информации, предоставленной Агентством по туризму, активизирована работа по мониторингу правового пространства автономного округа в сфере туризма.

Ведется работа по утверждению концепций в муниципальных образованиях автономного округа, направленных на развитие туризма как отрасли.

Постановлением Правительства автономного округа от 27.01.2011 № 41-П внесены изменения в ведомственную целевую программу «Первоочередные меры по развитию туризма в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2009-2011 годов», предусматривающие мероприятия, направленные на создание нормативно-правовой базы туризма, участие во всероссийских и международных туристских выставках, создание современной системы рекламно-информационного обеспечения, разработка новых туристских продуктов.

Ведется работа по разработке и утверждению проектов постановлений Правительства автономного округа «Об оказании государственной поддержки субъектам туристской индустрии, осуществляющим деятельность, направленную на развитие внутреннего и въездного туризма в Ямало-Ненецком автономном округе»; «О ведении реестра субъектов туристской индустрии и реестра туристских ресурсов Ямало-Ненецкого автономного округа».

Учреждением «Ямалтур» осуществляется работа по заключению договора водопользования (*с департаментом природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа*), а также для регистрации права пользования земельным участком (*в органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ямало-Ненецкому автономному округу*).

***Проведено контрольное мероприятие по использованию средств окружного бюджета, выделенных государственному учреждению здравоохранения «Ямало-Ненецкий окружной противотуберкулез-***

**ный диспансер»** (далее – *Окружной противотуберкулезный диспансер*) **и окружному государственному учреждению здравоохранения «Ямало-Ненецкая окружная больница № 2»** (далее – *Окружная больница № 2*) **за период 2008 год – I квартал 2010 года.**

*В Окружном противотуберкулезном диспансере и Окружной больнице № 2 установлены финансовые нарушения на сумму 4 023,9 тыс. рублей*

В ходе проведения проверки установлено:

- износ объектов основных средств в Окружном противотуберкулезном диспансере составлял 63,1% балансовой стоимости, в Окружной больнице № 2 – 65,9 % балансовой стоимости;

- недостаточная укомплектованность медицинским персоналом (*в Окружном противотуберкулезном диспансере – 65,8%, в Окружной больнице № 2 – 55,7%*);

- не было обеспечено обязательное страхование медицинских и иных работников на случай причинения вреда их здоровью или смерти при исполнении служебных обязанностей (*в настоящее время договоры страхования медицинских и иных работников на случай причинения вреда их здоровью или смерти при исполнении служебных обязанностей заключены*);

- допускались нарушения сроков поставки товаров при исполнении государственных контрактов, при этом требования к поставщикам о взыскании неустойки не предъявлялись (*Окружной противотуберкулезный диспансер, Окружная больница № 2*).

*В ходе проверки в Окружном противотуберкулезном диспансере* выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 3 895,7 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при планировании доходов и расходов составили в сумме 799,3 тыс. рублей (*при сокращении коечного фонда стационарного отделения не произведен перерасчет запланированных расходов на продукты питания*);

- в результате завышенного расходования продуктов питания (*относительно утвержденных норм и не предусмотренных среднесуточным набором продуктов на одного больного*) неэффективное использование средств окружного бюджета составило в сумме 863,0 тыс. рублей;

- *прочие* финансовые нарушения составили в сумме 2 233,4 тыс. рублей (*нарушения условий государственных контрактов в части оплаты товаров до момента их фактической поставки*);

- зафиксировано 3 случая заболеваемости туберкулезом работников, которым своевременно не выплачена компенсация за причиненный вред;

- не взималась плата за жилое помещение и коммунальные услуги с работников за проживание в общежитии, находящемся в оперативном управлении учреждения;

- не соответствовали техническим требованиям помещения для хранения сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств детского и второго терапевтического отделений, а также не проводились их комиссионные обследования (*с участием представителей органов здравоохранения, подразделений охраны, Госпожнадзора и других заинтересованных организаций*).

По итогам контрольного мероприятия в адрес руководителя Окружного противотуберкулезного диспансера направлено представление, в результате исполнения которого активизирована деятельность по укомплектованию учреждения здравоохранения медицинским персоналом (*размещаются объявления в средствах массовой информации, ведется работа по привлечению выпускников медицинского отделения Ямальского многопрофильного*

колледжа); в целях взимания платы за жилое помещение и коммунальные услуги с работников за проживание в общежитии проводятся мероприятия по проведению открытого аукциона с целью определения управляющей организации по обслуживанию общежития.

В октябре 2010 года заключен государственный контракт обязательного страхования работников на случай причинения вреда их здоровью или смерти при исполнении служебных обязанностей. Помещения для хранения сильнодействующих лекарственных средств приведены в соответствии с техническими требованиями.

По итогам контрольного мероприятия приняты меры дисциплинарного характера в отношении одного должностного лица.

*В ходе проверки в Окружной больнице № 2* выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 128,2 тыс. рублей, в том числе:

- вследствие выплаты премии работникам в завышенном размере *незаконное* использование средств окружного бюджета составило в сумме 72,2 тыс. рублей;

- в результате перерасхода топлива (*в количестве 89,7 литров*) *неэффективное* использование средств окружного бюджета – 2,0 тыс. рублей;

- завышение стоимости ремонтных работ – на сумму 43,7 тыс. рублей;

- *прочие* финансовые нарушения составили в сумме 10,3 тыс. рублей (*необоснованно (без подтверждающих документов) списана дебиторская задолженность*);

- установлено несоответствие норм расхода топлив и смазочных материалов для автотранспорта действующим нормам (*утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации*);

- в течение длительного времени (*от 6 до 8 лет*) не использовалось имущество (*погрузчик ПОМ-500, балансовой стоимостью 1 044,1 тыс. рублей и вездеход на базе ГАЗ-34036-11, балансовой стоимостью 1 345,9 тыс. рублей*).

В результате исполнения представлений Счетной палаты, направленного в адрес руководителя Окружной больницы №2, возвращены в окружной бюджет незаконно использованные бюджетные средства в сумме 72,2 тыс. рублей; выполнены дополнительные ремонтные работы на сумму 41,8 тыс. рублей. Нормы расхода топлив и смазочных материалов для автотранспорта приведены в соответствие действующим нормам.

*Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения является одной из основных целей национального проекта «Здоровье»*

***В рамках экспертно-аналитического мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа за период 2009 год – 9 месяцев 2010 года (далее – Проект «Здоровье») проведена проверка медицинского оборудования и специализированного транспорта*** в департаменте здравоохранения автономного округа (*далее – Департамент здравоохранения*), государственном учреждении здравоохранения «Салехардская окружная клиническая больница» (*далее – Окружная больница г. Салехарда*), в четырех муниципальных учреждениях здравоохранения: «Лабытнангская центральная городская многопрофильная больница» (*далее – Больница г. Лабытнанги*), «Городская больница» муниципального образования город



Муравленко (далее – Больница г. Муравленко), «Городская больница» муниципального образования город Губкинский (далее – Больница г. Губкинский), «Центральная городская больница» муниципального образования город Ноябрьск (далее – Больница г. Ноябрьск).

В ходе контрольного мероприятия в учреждениях здравоохранения установлены недостатки:

- допущено формирование недостоверных сведений в отчетности о ходе реализации Проекта «Здоровье» (Окружная больница г. Салехарда, Больницы: г. Лабытнанги, г. Муравленко, г. Ноябрьск);

*Не вносились изменения в программы национального проекта «Здоровье» при изменении показателей ресурсного обеспечения*

- не вносились изменения в программы (планы) реализации Проекта «Здоровье» при фактическом увеличении ресурсного обеспечения (Окружная больница г. Салехарда, Больницы: г. Лабытнанги, г. Муравленко, г. Губкинский, г. Ноябрьск);

- не производилось техническое обслуживание медицинской техники (Больница г. Муравленко: аппараты ультразвуковой диагностики, флюорограф малодозовый цифровой, установка ультразвуковая диагностическая; Больница г. Губкинский: установка ультразвуковая диагностическая медицинская, аппарат ультразвуковой диагностики);

- штатные специалисты по обслуживанию медицинской техники не прошли обучение на предприятиях-производителях медицинской техники или в организациях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (Больница г. Лабытнанги);

- допущено использование медицинской техники (являющейся средствами измерений), не прошедшей обязательную поверку (Больницы: г. Лабытнанги, г. Муравленко, г. Губкинский, г. Ноябрьск);

*Не использовалось длительное время медицинское оборудование и специализированный транспорт*

- не использовалось длительное время медицинское оборудование и специализированный транспорт по причине неисправности:

в Окружной больнице г. Салехарда - оборудование магнитно-резонансной томографии (общей балансовой стоимостью 121 842, 1 тыс. рублей (510 дней простоя - с 13.04.2009 по 08.09.2010);

в Больнице г. Лабытнанги - установка телеуправляемая рентгенодиагностическая CLINODIGIT (балансовой стоимостью 6 994,0 тыс. рублей (117 дней простоя - с 19.06.2010 по 13.10.2010); электрокардиограф цифровой трех/шестиканальный ЭК 3/6 Т-01-АЛЬТОН-С (балансовой стоимостью 43,3 тыс. рублей (75 дней простоя - с 01.08.2010 по 14.10.2010); автомобиль скорой медицинской помощи «Сикар-М-3895» (балансовой стоимостью 2 080,0 тыс. рублей (291 день простоя - с 27.12.2009 по 13.10.2010);

- не приняты предусмотренные федеральным законодательством способы защиты гражданских прав за невыполнение договорных обязательств (Окружной клинической больницей г. Салехард - по поддержанию и восстановлению исправности оборудования магнитно-резонансной томографии; Больницей г. Лабытнанги - по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителям проверенных учреждений здравоохранения.

В результате исполнения представлений Счетной палаты Департаментом здравоохранения подготовлен и направлен на согласование в департамент экономики автономного округа проект постановления Правительства автономного округа о внесении изменений в постановление Администрации автономного округа от 13.08.2009 № 456-А «Об

утверждении программы реализации приоритетного проекта «Здоровье» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2009-2012 годы».

По информации, предоставленной учреждениями здравоохранения, приняты меры по осуществлению технического обслуживания медицинской техники, а также использованию медицинской техники (являющейся средствами измерений), не прошедшей обязательную поверку. Больницей г. Лабытнанги произведен ремонт медицинского оборудования (установка телеуправляемая рентгенодиагностическая CLINODIGIT); в судебном порядке произведено взыскание страховой выплаты и неустойки в сумме 35,2 тыс. рублей по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

### 3.5. Контроль за расходами бюджета на образование

*В Детском доме установлены финансовые нарушения на сумму 6 290,5 тыс. рублей*

***Проведено контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств государственным оздоровительным образовательным учреждением автономного округа «Санаторный детский дом «Сияние Севера» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в длительном лечении» (далее - Детский дом) за период 2008-2009 годы.***

В ходе контрольного мероприятия выявлены проблемы и установлены финансовые нарушения на сумму 6 290,5 тыс. рублей, в том числе:

- вследствие переплаты работникам заработной платы, материальной помощи, завышения норм расхода горюче - смазочных материалов незаконное использование бюджетных средств составило 318,0 тыс. рублей;

- допущено неэффективное использование имущества стоимостью 2 172,7 тыс. рублей (оборудование и предметы длительного пользования, приобретенные в период с 2002 по 2007 год; материальные ценности, приобретенные в 2004 году; программный продукт «Учет продуктов питания. Парус - Бюджет 7.XX», приобретенный в 2008 году);

- осуществлялись авансовые платежи в размере полной цены договора, превышение установленного размера авансовых платежей составило 793,0 тыс. рублей;

- нарушения порядка ведения бюджетного учета составили в сумме 3 006,8 тыс. рублей (не учтено на балансе ограждение стоимостью 2 826,0 тыс. рублей; производились расходы по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию в сумме 180,4 тыс. рублей; несоответствие данных Меню - требований и ежемесячных накопительных ведомостей по расходу продуктов питания в сумме 0,4 тыс. рублей).

*В Детском доме имелись проблемы, негативно влияющие на физическое развитие и оздоровление детей*

Установлено несоответствие санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (утвержденным постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации):

- в зимний период в помещениях Детского дома температура воздуха ниже нормативного уровня (20-22°);

- подаваемая в Детский дом вода с высоким содержанием железа, марганца, кварца.

С 2009 года не использовался бассейн (установки для подготовки воды законсервированы, вода слита), отсутствовало помещение для проведения

физкультурно-массовых мероприятий.

Для перевозки детей использовался автобус (марка КАВЗ-324410), не отвечающий техническим требованиям (нет ремней безопасности, низкой подножки, ограничителя скорости).

В нарушение нормативных правовых актов автономного округа:

- занижены расходы на культурно-массовые мероприятия, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, игр, игрушек, книг на каждого воспитанника (в 2008 году - на 13,4 тыс. рублей, в 2009 году - на 12,2 тыс. рублей);

- Положением Детского дома по установлению и выплате надбавок стимулирующего характера предусмотрены надбавки за выполнение работ, входящих в функциональные обязанности сотрудников.

Не выполнялись натуральные нормы питания для детей (в 2008 году: по рыбе на 50,0%, по творогу на 25,1%, по фруктам свежим на 17,5%, по сокам на 12,0%, по молоку на 4,9%; в 2009 году: по сыру на 15,1%, по рыбе на 10,2%, по молоку на 8,5%, по творогу на 8,5%, по мясу на 2,1%).

По итогам контрольного мероприятия направлено представление руководителю Детского дома.

В результате исполнения представления Счетной палаты бюджетные средства в сумме 318,0 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет; оборудование и материальные ценности на сумму 1 225,5 тыс. рублей переданы в эксплуатацию. Ведется работа по постановке на баланс ограждения Детского дома. Внесены изменения в Положение Детского дома по установлению и выплате надбавок стимулирующего характера.

**Проведено контрольное мероприятие по использованию средств окружного бюджета, направленных на реализацию мероприятий окружной долгосрочной целевой программы «Программа развития системы образования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2006-2010 годы» (далее – Программа) за период 2007 год – первое полугодие 2010 года** в департаменте образования автономного округа (далее - Департамент образования), в трех муниципальных образованиях автономного округа (город Салехард, Надымский и Шурышкарский районы).

*В результате проверок выявлены финансовые нарушения в сумме 15 469,8 тыс. рублей*

В результате контрольного мероприятия выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 15 469,8 тыс. рублей (Департамент образования – 1 070,6 тыс. рублей, город Салехард – 390,3 тыс. рублей, Надымский район – 1 806,6 тыс. рублей, Шурышкарский район – 12 202,3 тыс. рублей), в том числе:

- в результате завышения суммы вознаграждения за оказанные услуги экспертами (привлеченным членам жюри, преподавателям и иным специалистам) незаконное использование средств окружного бюджета составило 103,0 тыс. рублей (Департамент образования);

- в результате расходов, не определенных перечнем мероприятий окружных долгосрочных целевых программ, неэффективное использование бюджетных средств составило 2 094,7 тыс. рублей (Департамент образования – 917,5 тыс. рублей, Надымский район – 1 171,0 тыс. рублей, Шурышкарский район – 6,2 тыс. рублей);

- не использовалось имущество стоимостью 1 983,0 тыс. рублей (Департамент образования – программное обеспечение стоимостью 50,1 тыс. рублей; Шурышкарский район – кабинеты физики и начальных классов, оборудование видеонаблюдения, сенсорная комната, компьютеры стоимостью 1 205,4 тыс. рублей);

*Надымский район – спортивное оборудование, электрические микроскопы стоимостью 337,2 тыс. рублей, город Салехард – оборудование и оргтехника стоимостью 390,3 тыс. рублей);*

- установлена недостача имущества (*информационный интегрированный мультимедийный продукт, висячая система «Мелодичный звон»*) **СТОИМОСТЬЮ 151,9 тыс. рублей** (*Шурьшкарский район*);

- при осуществлении строительно-монтажных работ допущено *неэффективное* использование бюджетных средств на сумму 9 430,2 тыс. рублей (*Надымский район – 298,4 тыс. рублей, Шурьшкарский район – 9 131,8 тыс. рублей*);

- завышение стоимости строительно-монтажных работ и материалов составило в сумме 1 417,0 тыс. рублей (*Шурьшкарский район*). *В ходе проверки предоставлены формы КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» на снятие завышения стоимости строительно-монтажных работ и материалов на сумму 1 417,0 тыс. рублей;*

- производились расходы на оплату монтажных работ системы видеонаблюдения в сумме 290,0 тыс. рублей по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию (*Шурьшкарский район*);

- подрядчиками нарушены сроки сдачи объектов образования (*«Школа на 528 учащихся» и «Интернат на 200 воспитанников» в поселке Ныда*) в эксплуатацию (*строительство не ведется*), при этом объект (*«Школа на 528 учащихся»*) подвержен негативному атмосферному воздействию, вследствие невыполненных работ по его консервации (*Надымский район*);

- не приняты меры по своевременному расторжению договора с подрядчиком и взысканию с него неустойки, что послужило препятствием возможности строительства объекта (*«Школа на 528 учащихся»*) с участием другого подрядчика (*Надымский район*);

- в нарушение градостроительного законодательства управлениями капитального строительства функции заказчиков-застройщиков осуществлялись без свидетельства о допуске к работам по осуществлению строительного контроля, оформляемого саморегулируемой организацией (*Надымский и Шурьшкарский районы*);

- выявлены нарушения бюджетного учета, порядка заключения государственных (муниципальных) контрактов (*договоров*) и исполнения договорных обязательств (*город Салехард, Надымский и Шурьшкарский районы*).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителю Департамента образования и главам проверенных муниципальных образований.

По данным, предоставленным муниципальными образованиями, введено в эксплуатацию имущество стоимостью 502,5 тыс. рублей (*Надымский район – спортивное оборудование, электрические микроскопы стоимостью 337,2 тыс. рублей, город Салехард – оборудование и оргтехника стоимостью 165,3 тыс. рублей*). В муниципальном образовании Шурьшкарский район ведется претензионно-исковая работа по взысканию недостачи в сумме 151,9 тыс. рублей с материально-ответственного лица. Муниципальным образованием Надымский район приняты меры по расторжению договора с подрядчиком на строительство объекта (*«Школа на 528 учащихся»*).

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены трое должностных лиц.

**В рамках комплекса экспертно - аналитических мероприятий по использованию средств окружного бюджета для получения высшего профессионального образования (целевая образовательная субсидия) за период 2007-2009 годы** проведен анализ информации Департамента образования и 13 органов местного самоуправления (*осуществляющих управление в сфере образования*).

Выявлены недостатки в правовом регулировании порядка предоставления субсидий

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлены проблемы и недостатки в организации подготовки специалистов по очной форме обучения в высших учебных заведениях путем предоставления гражданам целевой образовательной субсидии (*далее – субсидия*), из них:

- порядками предоставления субсидий не определены объемы целевой подготовки специалистов; форма содействия органов государственной власти автономного округа в трудоустройстве выпускников высших учебных заведений;

- предоставление субсидий осуществлялось отдельным категориям граждан (*проработавшим определенное количество лет в условиях Крайнего Севера; из числа коренных малочисленных народов Севера; из многодетных семей; детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям – инвалидам*), а не в целях удовлетворения потребностей в кадрах предприятий, организаций, учреждений, находящихся в ведении автономного округа;

- наибольшее количество субсидий предоставлено по следующим направлениям обучения: экономика и управление – 2 388 (*44,1% от общего количества получателей*), гуманитарные науки – 1 106 (*20,4%*) (*что является следствием отсутствия в Порядках предоставления субсидий объемов целевой подготовки специалистов и механизма определения потребности в кадрах*).

Имеется положительный опыт получения первого высшего профессионального образования по заочной форме обучения двадцатью четырьмя педагогами (*Шурьликкарский район*).

При неизменной предельной сумме (*50,0 тыс. рублей*) предоставляемой субсидии и увеличении средней фактической стоимости обучения в высших учебных заведениях, наблюдается уменьшение фактического уровня возмещения расходов на обучение студентов (*с 60,6% в 2007 году до 54,2% в 2009 году*).

Несмотря на основное условие предоставления субсидии – трудоустройство по специальности, в автономном округе 215 выпускников не были трудоустроены (*2007 год – 53, 2008 год – 81, 2009 год – 81*).

За период 2007 - 2009 годы освобождены от возврата предоставленных субсидий 670 выпускников высших учебных заведений

За период 2007 – 2009 годы органами местного самоуправления (*осуществляющих управление в сфере образования*) освобождены от возврата предоставленных субсидий 670 выпускников высших учебных заведений, предоставивших справки из государственных учреждений службы занятости населения автономного округа об отсутствии вакансий по полученной специальности на дату обращения.

При переводе на другие формы обучения, отчисления (*за академическую неуспеваемость, по собственному желанию*) студент обязан вернуть денежные средства в размере выданной субсидии за последний учебный

год обучения, а выпускник, не отработавший три года в автономном округе – за все время его обучения (данные обстоятельства ставят в неравные условия возврата субсидии студентами, отчисленными из высших учебных заведений и студентами, окончившими высшие учебные заведения).

Выпускники высших учебных заведений не удовлетворены тем обстоятельством, когда из-за успеваемости или по другим причинам студент получает субсидию не за все годы обучения, но обязан отработать в автономном округе по полученной специальности как и студент, который воспользовался субсидией за все годы обучения (согласно информации, предоставленной департаментом образования Администрации муниципального образования *Надымский район*).

Проверкой в органах местного самоуправления муниципальных образований: город Салехард, Надымский и Шурьшикарский районы выявлены нарушения на сумму 5 234,6 тыс. рублей, в том числе:

- в результате незаконного принятия комиссиями по предоставлению целевых образовательных субсидий решений (без учета подтверждающих документов, дающих право на налоговые льготы) допущено незаконное использование средств окружного бюджета на сумму 725,0 тыс. рублей (город Салехард);

- с суммы субсидии, предоставленной студенту из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незаконно удержан налог на доходы физических лиц в сумме 5,2 тыс. рублей. (*Надымский район*). В ходе проверки 5,2 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет;

- вследствие необоснованного освобождения от возврата субсидии в окружной бюджет не возвращены денежные средства в сумме 4 504,4 тыс. рублей (город Салехард – 2 984,3 тыс. рублей, Надымский район – 1 271,3 тыс. рублей, Шурьшикарский район – 248,8 тыс. рублей). В ходе проверки в окружной бюджет возвращены субсидии на сумму 23,1 тыс. рублей (*Надымский район*), финансовые нарушения на сумму 299,5 тыс. рублей устранены (*Шурьшикарский район* – 105,0 тыс. рублей, город Салехард – 194,5 тыс. рублей).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителю Департамента образования и главам проверенных муниципальных образований.

В результате исполнения представлений Счетной палаты органами местного самоуправления (осуществляющими управление в сфере образования) ведется работа по взысканию с граждан целевых образовательных субсидий, предоставленных незаконно и вследствие необоснованного освобождения от возврата субсидии.

**Проведено экспертно – аналитическое мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Образование» на территории автономного округа** (далее – Проект «Образование») за период 2009 год – 9 месяцев 2010 года проведен анализ информации Департамента образования и 13 органов местного самоуправления (осуществляющих управление в сфере образования).

В автономном округе имеется позитивный эффект реализации мероприятий Проекта «Образование»:

- при конкурсном отборе на получение денежного поощрения лучших учителей следует отметить выявление и предъявление профессио-

*Вследствие необоснованного освобождения от возврата субсидии в окружной бюджет не возвращены денежные средства в сумме 4 504,4 тыс. рублей*

нальному сообществу носителей новых передовых педагогических технологий, повышение статуса и роли учителя через оценку и общественное признание результатов его труда;

- все образовательные учреждения (как и планировалось) обеспечены доступом к сети Интернет;

- в рамках реализации мероприятия «Развитие дистанционных форм обучения» создан (на базе МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» муниципального образования город Новый Уренгой) ресурсный центр дистанционного обучения детей инвалидов (по программе «Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями с использованием Интернет»);

- реализация мероприятия «Оснащение образовательных учреждений, внедряющих инновационные программы, в том числе экспериментальных площадок современными средствами обучения» позволила улучшить обеспеченность оборудованием, инвентарем, мебелью всех образовательных учреждений автономного округа.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- не достигнуты плановые значения показателей, из них:

«Доля педагогов, внедряющих инновационные программы» (по плану – 80,0%, фактически – 72,0%);

«Доля педагогов, получивших поощрение за инновационную деятельность» (по плану 320 денежных выплат, фактически - 124);

- уровень износа технологического оборудования пищеблоков образовательных учреждений по отдельным муниципальным образованиям (по состоянию на 01.10.2010) остается высоким (Красноселькупский район – 88,0%, город Салехард – 79,0%, Ямальский район – 77,5%, город Ноябрьск – 71,0%, Надымский район – 70,5%, Пуровский район – 61,0%, город Новый Уренгой – 59,6%, город Муравленко – 57,4%);

- в конкурсе на лучшее муниципальное дошкольное образовательное учреждение наблюдалась низкая активность муниципальных дошкольных образовательных учреждений, расположенных в сельской местности;

- наибольший удельный вес в структуре расходов на организацию и проведение окружных внешкольных мероприятий (конкурсов) занимают расходы на оплату услуг экспертов (в 2009 году - 36,1%, за 9 месяцев 2010 года - 54,3%);

- в государственном оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Окружная санаторно-лесная школа» не выплачивалось (в течение 9 месяцев 2010 года) за счет средств федерального бюджета вознаграждение за классное руководство.

Проверкой использования средств, выделенных в рамках реализации Проекта «Образование» в Департаменте образования выявлены финансовые нарушения на сумму 81,0 тыс. рублей, в том числе:

- допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 75,0 тыс. рублей;

- производились расходы на оплату услуг по изготовлению бланков дипломов в сумме 6,0 тыс. рублей по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию.

*Не достигнуты плановые значения показателей при реализации национального проекта «Образование»*

По итогам контрольного мероприятия направлено представление руководителю Департамента образования.

По данным, предоставленным органами местного самоуправления (*осуществляющими управление в сфере образования*), ведется работа по совершенствованию механизма управления мероприятиями Проекта «Образование».

***Проведено контрольное мероприятие по вопросу реализации Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа, финансируемых за счет средств окружного бюджета»*** в двух окружных государственных образовательных учреждениях (*государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ямало-Ненецкий окружной институт повышения квалификации работников образования» (далее - Институт повышения квалификации); государственное оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Окружная санаторно-лесная школа» (далее - Санаторно-лесная школа)*) и в четырех муниципальных образовательных учреждениях (*департамент образования Администрации муниципального образования Надымский район; муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Надыма»; муниципальное учреждение «Управление образования Администрации города Лабытнанги» (далее - Управление образования г. Лабытнанги); муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №3 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Лабытнанги» (далее – Средняя школа № 3 г. Лабытнанги).*

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, из них:

- в нормативном правовом акте автономного округа не предусматривались объемные показатели для определения группы по оплате труда руководителей образовательных учреждений дополнительного профессионального образования специалистов;
- коллективные договоры не содержали новые подходы к отраслевой системе оплаты труда работников, отдельные локальные нормативные акты приняты без учета мнения представительного органа работников; размеры надбавок и доплат к должностным окладам, тарифным ставкам работников, условия и порядок их установления не предусматривались локальными нормативными актами учреждений (*Институт повышения квалификации, Санаторно-лесная школа*);
- при изменении условий оплаты труда в трудовые договоры с работниками учреждения не вносились существенные изменения (*Институт повышения квалификации*);
- содержание Положений об оплате труда и о фонде надбавок и доплат работников противоречило основным принципам построения новой системы оплаты труда (*Санаторно-лесная школа*);
- с переходом на отраслевую систему оплаты труда у отдельных работников уменьшилась заработная плата (*Институт повышения квалификации, Санаторно-лесная школа*);
- отмечена недостаточная мотивация на повышение результативности труда работников педагогического персонала, ввиду отсутствия



критериев и индикаторов оценки качества труда, в результате при распределении фонда надбавок и доплат доля средств, направленная на стимулирование педагогического персонала составила 13,0% от общей распределенной суммы фонда по всем категориям работников учреждения (*Институт повышения квалификации*);

- с переходом на новые условия оплаты труда не изменился порядок распределения стимулирующих выплат (*Санаторно-лесная школа; Средняя школа № 3 г. Лабытнанги*).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления директору Департамента образования, руководителям окружных государственных образовательных учреждений и в Управление образования г. Лабытнанги.

С учетом рекомендаций Счетной палаты принят Закон автономного округа от 23.12.2010 № 144-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа, финансируемых за счет средств окружного бюджета»; постановлением Правительства автономного округа от 10.06.2010 № 16-П внесены изменения в постановление Администрации автономного округа от 04.02.2009 № 56-А «О системе оплаты труда работников окружных государственных образовательных учреждений».

В коллективные договоры Института повышения квалификации и Санаторно-лесной школы внесены изменения, отражающие переход на новую отраслевую систему оплаты труда. Внесены изменения в Положения об оплате труда и о фонде надбавок и доплат работников Санаторно-лесной школы и в трудовые договоры, заключенные с работниками Института повышения квалификации. Разработаны дополнительные индикаторы оценки качества труда работников Института повышения квалификации, в том числе критерии, направленные на стимулирование педагогического персонала.

### **3.6. Контроль за расходами бюджета на общегосударственные вопросы**

***Проведено контрольное мероприятие по вопросу использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией автономного округа (далее - Избирательная комиссия) за период 2008-2009 годы.***

В результате проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и установлены финансовые нарушения на сумму 2 538,1 тыс. рублей, в том числе:

- в результате переплаты и неположенных выплат работникам (*по оплате труда, на командировочные расходы, оплату проезда на личном транспорте к месту проведения отпуска и обратно*) незаконное использование бюджетных средств составило в сумме 28,4 тыс. рублей. В ходе проверки возвращены в окружной бюджет незаконные выплаты на сумму 28,4 тыс. рублей;

- вследствие отвлечения бюджетных средств в длительную (*более 5 месяцев*) дебиторскую задолженность неэффективное использование бюджетных средств – 10,0 тыс. рублей;

- при отсутствии нормативного правового акта автономного округа (*устанавливающего порядок компенсации за неиспользованную санаторно-курортную путевку*) произведены выплаты компенсации лицам, замещающим государственные должности автономного округа на сумму 513,0 тыс. руб-

лей. В ходе проверки в окружной бюджет возвращено 513,0 тыс. рублей;

- нарушения планирования и составления бюджетных смет составили в сумме 221,0 тыс. рублей (запланированы расходы на выплаты единовременного денежного поощрения государственным гражданским служащим по подстатьям классификации операций сектора государственного управления, не соответствующим их экономическому содержанию);

- списаны основные средства стоимостью 283,9 тыс. рублей при отсутствии решения департамента имущественных отношений автономного округа о списании имущества. Решение о списании имущества стоимостью 283,9 тыс. рублей предоставлено в ходе контрольного мероприятия;

- нарушения порядка ведения кассовых операций и бюджетного учета составили в сумме 1 481,8 тыс. рублей (превышение остатка денежной наличности в кассе; ненадлежащее оформление документов; искажение данных отчетности; отсутствие актов на списание товарно - материальных ценностей). В ходе проверки финансовые нарушения на сумму 199,1 тыс. рублей устранены;

- установлены нарушения при заключении государственных контрактов (не установлен размер неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства; право на взыскание неустойки ограничено до 15% от цены услуг).

### **3.7. Контроль за расходами бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство**

В городах Салехард и Губкинский установлены финансовые нарушения на сумму 133 776,9 тыс. рублей

***Проведено контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на компенсацию выпадающих доходов организациям коммунального комплекса, не покрываемых тарифами для населения за период 2009 год – первое полугодие 2010 года.***

***В ходе проверки в муниципальных образованиях город Салехард и город Губкинский выявлены финансовые нарушения на сумму 133 776,9 тыс. рублей (город Салехард – 114 389,3 тыс. рублей, город Губкинский – 19 387,6 тыс. рублей), в том числе:***

- в результате расходования средств местного бюджета (в виде субсидий) на содержание муниципального фонда за счет средств найма (непредусмотренных решением Городской Думы муниципального образования город Салехард о бюджете города на 2009 год), при отсутствии бюджетной сметы и муниципального правового акта (регулирующего порядок субсидирования), а также излишне начисленных субсидий в 2010 году незаконное использование бюджетных средств составило 797,5 тыс. рублей (город Салехард). В ходе проверки нарушения в сумме 509,6 тыс. рублей устранены (путем корректировки суммы субсидии в отчетах по начислению субсидий и уменьшения суммы финансирования получателям субсидий);

- в результате отвлечения бюджетных средств в длительную дебиторскую задолженность (от 20 дней до 6 месяцев) и увеличения размера субсидий на сумму налога на добавленную стоимость неэффективное использование бюджетных средств составило 71 957,4 тыс. рублей (город Салехард). В ходе проверки нарушение в сумме 76,9 тыс. рублей устранено;

- прочие финансовые нарушения составили в сумме 61 022,0 тыс. рублей, в том числе:

несоблюдение порядка применения бюджетной классификации – 44 570,5 тыс. рублей (город Салехард – 25 182,9 тыс. рублей, город Губкинский – 19 387,6 тыс. рублей);

расходование бюджетных средств при отсутствии бюджетной сметы и доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 15 746,6 тыс. рублей (город Салехард). В ходе проверки нарушение в сумме

*В муниципальном образовании город Салехард выявлены недостатки при исполнении бюджета*

*4 518,6 тыс. рублей устранено;*

превышение допустимого размера авансовых платежей (установленного муниципальным правовым актом) на сумму 704,9 тыс. рублей (город Салехард).

В муниципальном образовании город Салехард выявлены недостатки при исполнении бюджета:

- несоблюдение требований порядка финансирования субсидий, как со стороны получателей субсидий, так и со стороны уполномоченного органа местного самоуправления (финансирование получателей субсидий осуществлялось при отсутствии расчетов плановых сумм, перечня обслуживаемого жилищного фонда и оформленных ненадлежащим образом договоров на поставку коммунальных услуг);

- не подтверждено наличие потребности в межбюджетных трансфертах из окружного бюджета на сумму 10 527,5 тыс. рублей (субсидии в сумме 1 089,0 тыс. рублей предоставленные из окружного бюджета бюджету муниципального образования город Салехард в 2009 году и неосвоенные в полном объеме (зачислены в доход местного бюджета по завершению финансового года); субсидии в сумме 9 438,5 тыс. рублей, возвращенные организациями коммунального комплекса в 2010 году ввиду их перефинансирования в 2009 году).

Анализ структурных преобразований и организационных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства автономного округа показал, что 70,0% жилищного фонда относится к частной собственности. В 2009 году доля многоквартирных домов, в которых собственники самостоятельно выбрали способ управления, составила 45,8% (в 2008 году – 33,2%).

*В автономном округе ситуация по выбору способа управления многоквартирными домами в муниципальных образованиях различная*

Ситуация по выбору способа управления многоквартирными домами в муниципальных образованиях различная. В муниципальных образованиях Ямальский и Тазовский районы не выбран ни один из способов управления; в городе Салехарде доля собственников, которые выбрали один из способов управления - 41,1% (не выбрали – 58,9%), при этом в городе Губкинский данный показатель с 2008 года составляет 100,0%, в городе Ноябрьске – 93,0%, в городе Муравленко - 99,0%, в городе Надьме – 96,0%.

В 2009 году средний уровень возмещения населением затрат на жилищно-коммунальные услуги в целом по автономному округу увеличился и составил 64,0% (в 2008 году – 61,0%).

Одним из определяющих факторов снижения расходов бюджета автономного округа на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на компенсацию выпадающих доходов, не покрываемых тарифами для населения является повышение уровня возмещения населением затрат за предоставленные жилищно-коммунальные услуги.

Вместе с тем, повышение тарифов для населения на жилищно-коммунальные услуги приведет к росту размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, что может повлечь увеличение количества обращений граждан за получением субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителю департамента энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа, Главе муниципального образования го-

род Салехард.

В результате исполнения представлений Счетной палаты возвращено в окружной бюджет незаконное использование бюджетных средств в сумме 265,6 тыс. рублей. Осуществлен возврат в окружной бюджет излишне полученных и неосвоенных бюджетных средств в сумме 10 527,5 тыс. рублей.

Постановлением Администрации муниципального образования город Салехард от 14.01.2011 № 9 с учетом рекомендаций Счетной палаты утверждена долгосрочная муниципальная целевая программа «Создание благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья в муниципальном образовании город Салехард в 2011 – 2013 годах».

***Проведено контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных муниципальному унитарному предприятию «Производственное ремонтно-эксплуатационное предприятие» (далее – Управляющая организация) за период 2008 год – 9 месяцев 2010 года.***

*Управляющая организация является неплатежеспособной, финансово неустойчивой и, следовательно, не соответствует одной из целей его создания – получение прибыли*

Анализ финансово – хозяйственной деятельности показал, что Управляющая организация является неплатежеспособной и финансово неустойчивой (убыток составлял: на 01.01.2009 – 120 697,0 тыс. рублей, на 01.01.2010 - 114 147,0 тыс. рублей, на 01.07.2010 – 79 419,0 тыс. рублей).

Основной причиной возникновения убытков от оказания коммунальных услуг населению является выпадающий объем коммунальных услуг, как разница между объемом энергоресурсов, зафиксированным по показателям общедомовых приборов учета, и объемом энергоресурсов, рассчитанным в соответствии с нормативами потребления.

В первом полугодии 2010 года по сравнению с данными на начало 2008 года наблюдается рост дебиторской и кредиторской задолженности (на 79,3 % и на 6,8 % соответственно). Увеличился объем задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги (на 6,8%).

В результате применения в 2010 году тарифов, утвержденных на 2009 год, Управляющей организацией недополучен доход от оказания жилищных услуг в сумме 27 608,6 тыс. рублей (как следствие, по данному виду деятельности образовались убытки в сумме 22 038,0 тыс. рублей).

Неправильное применение тарифов Управляющей организацией при расчете с ресурсоснабжающей организацией за предоставленные населению коммунальные услуги (применен тариф для категории «Прочие потребители», следовало применить для категории «Население») повлекло за собой дополнительные расходы в сумме 339,0 тыс. рублей.

В нарушение бюджетного законодательства уполномоченным органом местного самоуправления (муниципальное учреждение «Управление жилищно - коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации муниципального образования город Надым») заключались договоры с Управляющей организацией на предоставление субсидий на компенсацию выпадающих доходов при оказании жилищных услуг (муниципальной преференции для погашения убытков прошлых лет) до принятия муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления и использования соответствующей субсидии.

Произведены расходы в сумме 703,2 тыс. рублей на ремонт многоквартирных жилых домов (*квартир*), не включенных в перечень адресной программы муниципального образования город Надым.

Управляющей организацией совершена сделка по отчуждению нежилого помещения с нарушением требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов.

По итогам контрольного мероприятия направлено представление Главе муниципального образования город Надым.

По информации, предоставленной муниципальным образованием город Надым, ведется претензионно-исковая работа по признанию сделки по отчуждению нежилого помещения недействительной. С 1 ноября 2010 года оплата стоимости жилищных услуг населением осуществляется в соответствии с тарифами, утвержденными на 2010 год. Разработаны и направлены на согласование в департамент энергетики автономного округа Положения, регламентирующие порядок предоставления и использования субсидий на 2011 год, а также мероприятия по улучшению финансового состояния и выхода предприятий жилищно-коммунального комплекса на безубыточный уровень работы.

***Проведено экспертно-аналитическое мероприятие по использованию средств, выделенных из окружного бюджета на реализацию окружной целевой программы «Жилище» на 2006–2010 годы в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (далее – Программа).***

Анализ выполнения достигнутых показателей реализации подпрограмм и мероприятий в сравнении с целевыми индикаторами, утвержденными Программой, показал следующее.

Ввод жилья на территории автономного округа за период реализации Программы составил 95,5% от утвержденного целевого индикатора (*введено 1 017,6 тыс. кв. метров при плане – 1 066,1 тыс. кв. метров*). Причина невыполнения целевого индикатора - невыполнение объема ввода жилья в 2009 году на 45,6 тыс. кв. метров (*при плане - 181,0 тыс. кв. метров, введено – 135,4 тыс. кв. метров, или 74,8%*) и в 2010 году на 5,4 тыс. кв. метров (*при плане - 145,0 тыс. кв. метров, введено – 139,6 тыс. кв. метров, или 96,3%*)

Несмотря на невыполнение целевого индикатора ввода жилья, целевой индикатор уровня обеспеченности населения жильем выполнен и составил 18,3 кв. метра на человека (*при плане 18,2 кв. метров*).

Проблемой в части увеличения объемов жилищного строительства является отсутствие земельных участков для нового жилищного строительства, имеющих подготовительную инженерную инфраструктуру.

В автономном округе имеется значительная доля ветхого и аварийного жилищного фонда (*не обеспеченного минимально необходимым комплексом систем коммунального обслуживания, следовательно, при его сносе и строительстве на освобождающихся участках новых жилых домов необходимо обеспечение коммунальной инфраструктурой путем ее строительства и модернизации, что увеличивает сроки ввода жилья в эксплуатацию*).

Ветхое и аварийное жилье оказывает влияние на решение задачи, поставленной в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а именно ком-

*Проблемой в части увеличения объемов жилищного строительства является отсутствие земельных участков для нового жилищного строительства*

плексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы (обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем).

Анализ выполнения мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда (признанного непригодным для проживания) показал, что из ветхого и аварийного жилищного фонда автономного округа переселено 1 785 семьи (104,6% от планового показателя - 1 706 семей).

Отмечена положительная динамика уменьшения объема ветхого и аварийного жилищного фонда (2007 год – 977,8 тыс. кв. метров, 2008 год – 938,3 тыс. кв. метров, 2009 год – 856,0 тыс. кв. метров). Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда (в 2009 году по сравнению с 2007 годом) уменьшилась на 1,6% (с 10,2% до 8,6%).

Показатели реализации Программы (характеризующие исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан) выполнены (за исключением одной семьи из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (по причине недостаточности средств окружного бюджета).

За период реализации Программы 2006-2010 годы обеспечены жильем 575 отдельных категорий граждан (330 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при плане - 329 человек); 210 семей из числа коренных малочисленных народов Севера (при плане 209 семей); 35 семей из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (при плане 36 семей).

*Наблюдается увеличение количества граждан, желающих осуществлять строительство индивидуального жилья*

В рамках реализации Программы улучшили свои жилищные условия 4 459 молодых семей (при плане 4 049 семей).

В автономном округе наблюдается увеличение количества граждан, желающих осуществлять строительство индивидуального жилья (по итогам проведенной заявочной комиссии в 2010 году в списки участников мероприятий по оказанию государственной поддержки индивидуальным застройщикам включено 150 семей, что в 2,8 раза больше, чем в 2007 году (54 семьи).

По завершению реализации Программы 220 семей (112,8% от планового показателя (195 семей) получили жилищные субсидии на строительство индивидуального жилья.

Целевые индикаторы Программы, характеризующие совершенствование работы жилищно-коммунального комплекса:

- уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры (2007 год – 48,9%, 2008 год – 47,95%, 2009 год – 48,0%, 2010 год – 51,2%);

- доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений и других договоров, от общего количества всех организаций коммунального комплекса (2007 год – 70,4%, 2008 и 2009 годы – 64,0%, 2010 годы – 43,5%)

Указанные выше целевые индикаторы, предусмотренные Программой, не соответствуют основным задачам подпрограммы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа до 2010 года», направленным на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры с целью снижения уровня износа жилого фонда автономного округа и на повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры на основании концессионных соглашений, о чем свидетельствуют ожидаемые показатели реализации Программы:

- уровень износа коммунальной инфраструктуры автономного округа в 2010 году - 51,0% (на 3,0% выше, чем в 2008 году);

- доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений и других договоров, от общего количества всех организаций коммунального комплекса автономного округа - 70,0% (на 7,7% меньше, чем в 2009 году).

*В городах Ноябрьск, Губкинский, Новый Уренгой установлены финансовые нарушения на сумму 227 972,9 тыс. рублей*

**Проверкой использования средств на реализацию подпрограмм «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» и «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа до 2010 года»** (далее – Подпрограммы) выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме 227 972,9 тыс. рублей (город Ноябрьск - 11 333,5 тыс. рублей, город Губкинский - 75 580,9 тыс. рублей, город Новый Уренгой - 141 058,5 тыс. рублей), из них:

- не всегда обеспечивалась подготовка пакета документов с учетом технико-экономических показателей (при формировании инвестиционных предложений для включения объектов в перечень строек и объектов Адресной инвестиционной программы автономного округа), в результате не осуществлялось финансирование строительства предусмотренных объектов (город Ноябрьск);

- деятельность заказчика-застройщика осуществлялась без заключения договора (город Новый Уренгой);

- нарушения при заключении муниципальных контрактов составили в сумме 101 069,3 тыс. рублей (город Ноябрьск – 2 787,9 тыс. рублей, город Новый Уренгой - 98 281,4 тыс. рублей);

- средства окружного бюджета в сумме 71 000,0 тыс. рублей муниципальным заказчиком перечислялись на расчетные счета заказчика-застройщика, открытые в коммерческом банке (город Губкинский);

- допущено завышение стоимости строительно-монтажных работ и материалов на сумму 55 903,6 тыс. рублей (город Ноябрьск – 8 545,6 тыс. рублей, город Губкинский - 4 580,9 тыс. рублей, город Новый Уренгой - 42 777,1 тыс. рублей).

*В ходе контрольного мероприятия устранены нарушения в сумме 47 380,5 тыс. рублей (город Ноябрьск – 22,5 тыс. рублей, город Губкинский - 4 580,9 тыс. рублей, город Новый Уренгой - 42 777,1 тыс. рублей).*

Материалы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Подпрограмм в муниципальном образовании город Ноябрьск, направлены в следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления Главам муниципальных образований город Ноябрьск и город Новый Уренгой.

В результате проверки исполнения представления Счетной палаты в муниципальном образовании город Ноябрьск установлено, что в местный бюджет возвращено 112,3 тыс. рублей; устранены финансовые нарушения на сумму 5 552,4 тыс. рублей (произведен перерасчет сметной стоимости объектов с учетом выполненных ранее, но не оплаченных строительно-монтажных работ).

*Проведено контрольное мероприятие по использованию средств, выделенных из окружного бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в автономном округе, за период 2009 год – I квартал 2010 года* в агентстве жилищной политики автономного округа и в муниципальных образованиях (города: Салехард, Ноябрьск, Губкинский, Муравленко; Приуральский район).

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки, из них:

- не улучшили свои жилищные условия (по причине вложения бюджетных средств в строительство объектов жилья с низкой степенью готовности) 5 семей граждан из числа детей-сирот, получившие жилищные субсидии в 2009 году на строительство жилья по договорам долевого участия в строительстве на общую сумму 7 953 тыс. рублей (Приуральский район);

- ведение учетных дел граждан из числа детей-сирот осуществлялось с нарушением законодательства автономного округа (город Муравленко, Приуральский район);

- уполномоченными органами местного самоуправления не предоставлены в агентство жилищной политики автономного округа в полном объеме копии первичных документов, подтверждающих целевое использование субвенций (Пуровский, Тазовский, Ямальский районы).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления руководителю агентства жилищной политики автономного округа и Главе муниципального образования Приуральский район.

В результате проверки исполнения представления Счетной палаты установлено, что четыре семьи граждан из числа детей-сирот улучшили свои жилищные условия в октябре 2010 года. В результате пожара в ноябре 2010 года одна семья не улучшила свои жилищные условия.

### **3.8. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проведены *внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов* семи муниципальных образований (город Лабитнанги, Шурьшикарский район, Ямальский район, Тазовский район, Мужевское, Лопхаринское, поселок Уреногой).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тазовский район проведена совместно со Счетной палатой муниципального образования Тазовский район (в соответствии с *Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой автономного округа и Счетной палатой муниципального образования Тазовский район от 31.01.2008*).

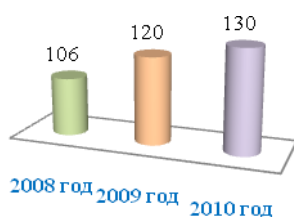
С целью установления достоверности показателей годовых отчетов об исполнении местных бюджетов проведены проверки годовой отчетности, в ходе которых установлено соответствие данных бухгалтерского учета и отчетности показателям годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

## **4. Экспертно-аналитическая деятельность**



## Экспертиза проектов нормативных правовых актов автономного округа

### Динамика количества проведенных экспертиз нормативных правовых актов автономного округа



### Виды проектов нормативных правовых актов



В соответствии с задачами Счетной палаты, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» и «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе», проведены экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа.

Динамика количества проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов автономного округа за последние три года свидетельствует об усилении роли экспертно-аналитической работы в деятельности Счетной палаты, как одного из эффективных инструментов повышения финансово-бюджетной дисциплины в автономном округе.

В отчетном году проведено 130 экспертно-аналитических мероприятий по проектам нормативных правовых актов автономного округа, в том числе:

по 90 проектам законов автономного округа (об исполнении окружного бюджета за 2009 год - 1; о внесении изменений в окружной бюджет на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов - 4; об окружном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов - 1; об исполнении бюджета Окружного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа за 2009 год - 1; о внесении изменений в бюджет Окружного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов - 1; о бюджете Окружного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов - 1; о бюджетном процессе - 3; наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями - 8; о региональном налоговом законодательстве - 3; по социальной политике - 29; о государственной собственности автономного округа, собственности муниципальных образований - 3; о государственных должностях автономного округа, о государственной гражданской службе автономного округа, о муниципальной службе в автономном округе - 10; по избирательной системе - 10; в сфере государственно-правового строительства - 11; иные проекты законов автономного округа - 4);

по 10 проектам постановлений Законодательного Собрания автономного округа (в сфере приватизации государственного имущества автономного округа - 5; иные проекты постановлений - 5);

по 30 проектам постановлений Правительства автономного округа (об утверждении окружных долгосрочных целевых программ).

Тематика проектов нормативных правовых актов автономного округа охватывает широкий круг вопросов в сфере экономики, бюджетного процесса, налогового законодательства и социальной политики.

Особое внимание в экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты уделено вопросам формирования и исполнения окружного бюджета, бюджета Окружного фонда обязательного медицинского страхования автономного округа (далее - Окружной фонд), подготовке заключений на проекты законов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период, на проекты законов о внесении изменений в законы автономного округа о бюджетах.

В рамках предварительного финансового контроля проведены экспертизы проектов законов автономного округа об окружном бюджете и бюджете Окружного фонда.

При проведении экспертизы рассмотрены соответствие состава, содержания проектов законов требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона автономного округа о бюджетном процессе и

основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

При осуществлении экспертизы проведен анализ основных характеристик бюджетов на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов, соответствия проектов законов о бюджете приоритетам, целям и задачам социально-экономического развития автономного округа.

Проекты законов сформированы на среднесрочный трехлетний период - 2011-2013 годы и разработаны исходя из необходимости обеспечения макроэкономической стабильности, долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов, исполнения действующих и принимаемых обязательств автономного округа.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2011-2013 годы основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти автономного округа определен программно-целевой принцип организации деятельности путем создания условий для интеграции стратегических целей и всей совокупности мер для их достижения в рамках долгосрочных целевых программ.

В рамках бюджетных полномочий на основании обращений исполнительных органов государственной власти автономного округа Счетной палатой проведены экспертизы проектов постановлений Правительства автономного округа об утверждении окружных долгосрочных целевых программ.

*Проекты окружных долгосрочных целевых программ направлены на экспертизу в Счетную палату с нарушением сроков*

Следует отметить, в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственными заказчиками (*государственными заказчиками – координаторами*) проекты окружных долгосрочных целевых программ, предлагаемые к финансированию из окружного бюджета начиная с 2011 года, направлены на экспертизу в Счетную палату после внесения проекта закона автономного округа об окружном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов в Законодательное Собрание автономного округа («Жилище» на 2011 - 2015 годы», «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011 - 2013 годы», «Социальная поддержка инвалидов на 2011 - 2013 годы», «Дети Ямала» на 2011 - 2013 годы», «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2013 годы», «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2013 годы», «Культура Ямала (2011 - 2015 годы)», «Развитие системы образования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2015 годы», «Безопасность жизнедеятельности населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2013 годы», «Молодежь Ямала (2011 - 2014 годы)», «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011 - 2013 годы», «Развитие рыболовства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2013 годы», «Развитие сельского хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 - 2013 годы», «Охрана здоровья населения и профилактика социально-значимых заболеваний в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011 - 2015 годы», «Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных хронической почечной недостаточностью в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011 – 2013 годы»).

Представленные проекты окружных долгосрочных целевых программ в целом подготовлены в соответствии с основными принципами Порядка разработки, утверждения и реализации окружных долгосрочных целевых программ (утвержденного постановлением Администрации автономного округа от 20.08.2009 № 463-А).

Результаты проведенных экспертиз свидетельствуют об отдельных недостатках:

- неполная согласованность между собой целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов реализации программ;
- отсутствие единого подхода к отражению в проектах окружных долгосрочных целевых программ приложений по распределению субсидий бюджетам муниципальных образований, а также к отражению финансово-экономических обоснований.

*Всего при проведении предварительного контроля подготовлены заключения к 35 проектам, письменные ответы к 95 проектам*

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены и направлены в Законодательное Собрание автономного округа и исполнительные органы государственной власти автономного округа замечания и предложения к проектам нормативных правовых актов по устранению выявленных несоответствий, а также по совершенствованию бюджетного законодательства, которые учитывались разработчиками проектов нормативных правовых актов.

*Замечания и предложения направлены к 57 проектам (43,8 % от общего количества проектов)*

Следует обратить внимание на недостаточное качество подготовки финансово-экономических обоснований к проектам законов. На стадии рассмотрения проектов необходимы достаточно обоснованные, прозрачные финансовые расчеты, подтверждающие необходимость в дополнительных расходах окружного бюджета.

*Замечания и предложения Счетной палаты учтены при принятии законов и постановлений*

При осуществлении последующего финансового контроля значительное место уделено мероприятиям в рамках исполнения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся обязательной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении окружного бюджета и бюджета Окружного фонда за 2009 год.

*При проведении внешних проверок проверена годовая бюджетная отчетность 51 главного администратора бюджетных средств*

Результаты проверок оформлены заключениями, рассмотрены коллегией Счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание автономного округа и Губернатору автономного округа.

Целью проведения внешних проверок являлось определение достоверности отчетов об исполнении бюджетов, полноты поступления доходов и иных платежей в бюджеты, фактического расходования бюджетных средств по сравнению с показателями, утвержденными законами об окружном бюджете и бюджете Окружного фонда по объему и структуре, а также оценка соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики, проводимой в автономном округе.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении окружного бюджета установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

*На основе проведенных внешних проверок подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении окружного бюджета и бюджета Окружного фонда*

данным отчета об исполнении окружного бюджета за 2009 год.

Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета Окружного фонда установлено достоверное и полное отражение данных бюджетного учета и отчетности в предоставленном годовом отчете об исполнении бюджета Окружного фонда за 2009 год.

В рамках взаимного сотрудничества в отчетном году Счетная палата предоставляла информацию Счетной палате Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и мониторингу социально-экономической ситуации в автономном округе.

## ***5. Взаимодействие с органами исполнительной власти автономного округа, контрольными и правоохранительными органами***

Счетная палата автономного округа в пределах своих полномочий взаимодействует с исполнительными органами государственной власти автономного округа, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, контрольными и правоохранительными органами. Председатель, заместители председателя, аудиторы Счетной палаты автономного округа принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания автономного округа, его комитетах.

В 2010 году при участии Счетной палаты автономного округа проведен семинар-совещание *(на тему: «Малое предпринимательство, как способ самоорганизации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа»)*, организованный Департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа совместно с государственным учреждением «Объединение по экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера».

Счетной палатой автономного округа в 2010 году продолжена работа по развитию дальнейшего сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, как в рамках работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации *(далее – АККОР)*, Совета контрольно-счетных органов автономного округа, так и на основе заключенных соглашений.

В рамках взаимного сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации Счетной палатой автономного округа проводится мониторинг реализации приоритетных национальных проектов на территории автономного округа.

Счетная палата автономного округа принимала участие в работе семинаров, совещаний, видеосовещаний, конференций, проводимых АККОР, Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты работал в составе комиссии по проведению сертификации контрольно-счетных органов отделений АККОР.

Счетная палата автономного округа участвовала в совещаниях и конференциях, организованных отделением АККОР в Уральском федеральном округе. В городе Екатеринбурге состоялось совещание по во-

*Счетная палата принимала участие в работе семинаров, совещаний, видеосовещаний, конференций, проводимых АККОР*

*Счетной палатой осуществлялась работа с муниципальными контрольно-счетными органами*

просам осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на капитальное строительство, в городе Тюмени конференция на тему «Практика контроля за расходованием средств субъекта Российской Федерации на здравоохранение». В научно-практическом журнале «Вестник АКСОР» опубликованы результаты работы отделения АКСОР в Уральском федеральном округе за 2009 год.

Для публикации в книге под рабочим названием «Деятели государственного финансового контроля России. Биографическая энциклопедия» в Секретариат АКСОР направлена информация о результатах деятельности Счетной палаты за 2007-2009 годы и о членах Совета контрольно-счетных органов автономного округа (*далее – Совет*).

В отчетном году осуществлялась работа с муниципальными контрольно-счетными органами. В рамках двухсторонних соглашений Счетной палатой автономного округа оказывалась консультативная, методологическая и практическая помощь.

В 2010 году членами Совета проведен семинар-совещание, посвященный основным направлениям развития контроля в автономном округе. В состав Совета в 2010 году вошли Контрольно-Счетная палата города Салехарда и отдел бюджетного контроля аппарата Городской думы муниципального образования город Лабытнанги.

Исходя из взаимной заинтересованности в эффективном решении задач, связанных с осуществлением государственного финансового контроля, Счетная палата автономного округа по запросам правоохранительных органов представляет необходимые сведения и соответствующие материалы ранее проведенных контрольных мероприятий, в результате которых выявлены нарушения закона, содержащие в себе признаки преступления.

В 2010 году Счетной палатой автономного округа в рамках сотрудничества с Салехардским межрайонным следственным отделом Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу проведена работа по вопросам, возникшим по факту превышения полномочий должностными лицами Администрации муниципального образования Шурышкарский район; проведено исследование документов по уголовному делу в отношении директора государственного оздоровительного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в длительном лечении «Окружная санаторно-лесная школа».

С целью оперативного реагирования на выявленные нарушения подписано соглашение об основах взаимодействия между Счетной палатой автономного округа и Управлением внутренних дел по Ямало-Ненецкому автономному округу в новой редакции.

## ***6. Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты***

В целях обеспечения качества и эффективности контрольной деятельности Счетная палата разрабатывает стандарты и методические рекомендации по проведению контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

*Счетной палатой разработаны и утверждены коллегией 1 стандарт, 3 методические рекомендации*

В 2010 году разработаны и утверждены коллегией 1 стандарт (стандарт № 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа»), 3 методические рекомендации (по проведению анализа эффективности реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части выплаты специального вознаграждения педагогическим работникам общеобразовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя; по проведению аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в составе окружной целевой программы «Жилище» на 2006-2010 годы», по проведению проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт).

В рамках методологического обеспечения выполнялось взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований автономного округа.

В течение года осуществлялось ведение электронных баз стандартов и методических документов, разработанных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Счетной палатой автономного округа.

## **7. Информирование общественности**

*Одним из принципов деятельности Счетной палаты является гласность*

Одним из направлений деятельности Счетной палаты является представление информации о работе органа государственного финансового контроля через средства массовой информации.

Счетная палата публикует обзорные материалы о деятельности и результатах работы Счетной палаты, тематические статьи, сообщения о научно-практических семинарах, конференциях и других профессиональных мероприятиях с участием контрольно - счетных органов автономного округа.

Осуществляя информационную деятельность наряду с контрольной, экспертно-аналитической, и иными видами деятельности, Счетная палата ежегодно предоставляет отчет о проделанной работе Законодательному Собранию автономного округа, публикует его в «Ведомостях Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа».

Для информирования общественности о работе Счетной палаты используются электронные средства массовой информации. В 2010 году размещение информационных материалов в сети Интернет продолжало оставаться приоритетным направлением информационного обеспечения деятельности органа государственного финансового контроля в автономном округе.

За отчетный год подготовлено 19 информационных сообщений. Для размещения на официальном сайте Законодательного Собрания автономного округа направлено 15 публикаций, 1 статья размещена на сайте АККОР и 3 – дублируются на обоих порталах.

Основным интернет ресурсом, используемым для информирования населения о деятельности Счетной палаты, стал сайт Законодательного Собрания автономного округа, на котором размещается 82,0% всех подготовленных в отчетном году публикаций.

Сеть Интернет использовалась для информирования граждан о

проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы автономного округа и включение в кадровый резерв наравне с региональными печатными средствами массовой информации. Результаты конкурсов также размещались на интернет-странице Счетной палаты.

При содействии ОГТРК «Ямал-Регион» прошла трансляция интервью председателя Счетной палаты о результатах деятельности органа финансового контроля.

Сотрудничество Счетной палаты со средствами массовой информации способствовало повышению информированности населения об участии органа государственного финансового контроля в деятельности по совершенствованию бюджетного процесса.

Председатель Счетной палаты  
Ямало-Ненецкого автономного округа

В.С.Свидлов