

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Счетной палаты
Ямало-Ненецкого автономного округа
(протокол от 15 декабря 2021 года № 36)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа
на проект закона Ямало-Ненецкого автономного округа
«О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа
«Об организации профилактики незаконного потребления
наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»**

Заключение Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на проект закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 10 Закона автономного округа от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – Закон автономного округа о Счетной палате), пунктом 10.2 Плана работы Счетной палаты автономного округа на 2021 год.

Проект закона направлен в Счетную палату автономного округа письмом Законодательного Собрания автономного округа от 13 декабря 2021 года № 89-1/01-06/1180 для проведения экспертизы и подготовки заключения.

Одновременно с проектом закона представлены заключение Губернатора автономного округа от 13 декабря 2021 года № 89/01-05/2463, распоряжение Правительства автономного округа от 13 декабря 2021 года № 822-РП «О законодательной инициативе Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа», пояснительная записка к проекту закона, финансово-экономическое обоснование к проекту закона, что соответствует требованиям части 1 статьи 41 Закона автономного округа от 06 апреля 2006 года № 13-ЗАО «О правотворчестве».

Проведенной экспертизой установлено следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 02 марта 2015 года № 3-ЗАО «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – действующий Закон) в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»¹.

В связи с этим, проектом закона предусмотрено дополнить положения действующего Закона в части предмета его регулирования и задач, полномочий Законодательного Собрания автономного округа и исполнительных органов государственной власти автономного округа, об участии организаций и граждан в сфере профилактики алкоголизма.

Кроме того, проектом закона предусмотрено дополнить действующий Закон положениями о порядке оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

В случае принятия Закон вступает в силу с 01 января 2022 года.

По результатам экспертизы проекта закона отмечено следующее.

1. В основных направлениях деятельности органов государственной власти автономного округа в сфере организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (статья 3 действующего Закона) не уточнены направления деятельности с связи новым полномочием в сфере профилактики алкоголизма.

2. Положениями пунктов 3, 4 статьи 5 и пункта 1 статьи 6 действующего Закона предусмотрены полномочия Законодательного Собрания автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа по разработке, утверждению, реализации, контролю за утверждением объемов финансирования и исполнением государственной программы автономного округа по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и иных мероприятий.

При этом в составе Перечня государственных программ автономного округа² не предусмотрена отдельная государственная программа автономного округа в сфере профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

¹ Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнить подпунктом 21.4 «21.4) организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам. Правила организации деятельности таких специализированных организаций, включая виды помощи, которая оказывается в таких специализированных организациях, утверждаются совместно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

² Приложение № 3 к Порядку разработки и реализации государственных программ (комплексных программ) автономного округа, утвержденное постановлением Правительства автономного округа от 06 октября 2021 года № 878-П «О государственных программах (комплексных программах) Ямало-Ненецкого автономного округа».

Вместе с тем Законом автономного округа от 25 ноября 2021 года № 111-ЗАО «Об окружном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» *предусмотрены отдельные мероприятия (в сфере профилактики и противодействия злоупотреблению наркотиками и алкоголем) в составе комплексов процессных мероприятий государственных программ автономного округа*³.

3. Расчетом расходов на оплату труда и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, представленного в составе финансово-экономического обоснования к проекту закона предусмотрена должность «Фельдшер (медицинская сестра)» с окладом 29 218 рублей в месяц.

Согласно приложению № 2 к Отраслевому положению об оплате труда работников государственных медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения автономного округа⁴, оклад по должности «Фельдшер-нарколог» составляет 19 005 рублей в месяц.

Бюджетные ассигнования на реализацию Закона не предусмотрены в составе расходов окружного бюджета на 2022 - 2024 годы. Согласно пояснительной записке, финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, заключению Губернатора автономного округа бюджетные ассигнования на реализацию проекта закона будут выделены дополнительно в ходе исполнения окружного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

С учетом изложенного, проект закона требует доработки.

³ «Развитие здравоохранения», «Основные направления развития культуры», «Реализация региональной политики», «Развитие образования», «Развитие молодежной политики».

⁴ Постановление Правительства автономного округа от 29 декабря 2016 года № 1269-П «Об утверждении Отраслевого положения об оплате труда работников государственных медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее постановление № 1269-П).