

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Счетной палаты
Ямало-Ненецкого автономного округа
(протокол от 15 декабря 2021 года № 36)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа
на проект закона Ямало-Ненецкого автономного округа
О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Ямало-Ненецкого
автономного округа «О финансовом обеспечении государственных
гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного
дошкольного образования в муниципальных дошкольных
образовательных организациях, общедоступного и бесплатного
дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего
образования в муниципальных общеобразовательных организациях,
обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных
общеобразовательных организациях»**

Заключение Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на проект закона автономного округа «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 10 Закона автономного округа от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа», пунктом 10.2 Плана работы Счетной палаты автономного округа на 2021 год.

Проект закона направлен в Счетную палату автономного округа письмом Законодательного Собрания автономного округа от 13 декабря 2021 года № 89-1/01-06/1179 для проведения экспертизы и подготовки заключения.

Одновременно с проектом закона представлены заключение Губернатора автономного округа от 13 декабря 2021 года № 89/01-05/2461, пояснительная записка к проекту закона, финансово-экономическое обоснование к проекту закона, информационный лист, что соответствует требованиям части 1 статьи 41 Закона автономного округа от 06 апреля 2006 года № 13-ЗАО «О правотворчестве».

Проведенной экспертизой установлено следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 01 декабря 2015 года № 117-ЗАО «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных

образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее - Закон) в части уточнения:

Методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из окружного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

Методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из окружного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В названных методиках предлагается при расчетах общих объемов субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования применять показатели расходов на оплату труда педагогических работников и расходов на приобретение учебников вместо нормативов дошкольного образования и общего образования.

Кроме того, из формул расчета объема субвенций исключены корректирующие целевые коэффициенты, которые учитывали:

доведение уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в автономном округе (K_{ci});

наполняемость классов муниципальных общеобразовательных организаций (K_{ki}).

В случае принятия Закон вступает в силу с 01 января 2022 года.

По результатам экспертизы проекта закона отмечено следующее.

1. Исключение нормативов из формул определения общего объема субвенций не согласуется с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающими:

наличие в законах субъектов РФ, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, порядка расчета **нормативов для определения общего объема субвенций** на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований;

распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых

осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и **с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств** и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

2. В статьях 3, 5 Закона в новой редакции в формулах расчета общих объемов субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования применяются показатели расходов на оплату труда педагогических работников и расходов на приобретение учебников.

Одновременно в статьях 2, 4 Закона установлены формулы расчета нормативов дошкольного образования и общего образования как сумма расходов на оплату труда педагогических работников и расходов на приобретение учебников.

В этой связи в случае принятия проектируемых методик, положения статей 2, 4 Закона, устанавливающие расчет нормативов дошкольного образования и общего образования, вследствие замены нормативов на расходы на оплату труда педагогических работников и расходы на приобретение учебников, станут излишними и потеряют логическую связь с Законом в предлагаемой редакции.

3. Расчеты объема субвенций на 2022 год, предоставляемые местным бюджетам из окружного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, предоставленные в составе финансово-экономического обоснования проекта закона, не соответствуют Методикам, предусмотренным проектом закона.

Расчеты объема субвенций на 2022 год подготовлены по действующим Методикам с применением нормативов дошкольного образования и общего образования и корректирующих целевых коэффициентов, что противоречит предлагаемому проектом закона изменением.

С учетом изложенного, проект закона требует доработки.