

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Счетной палаты
Ямало-Ненецкого автономного округа
(протокол от 15 декабря 2021 года № 36)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа
на проект закона Ямало-Ненецкого автономного округа
«О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов,
муниципальных и городских округов в Ямало-Ненецком автономном
округе отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого
автономного округа в области обращения с животными»**

Заключение Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на проект закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов в Ямало-Ненецком автономном округе отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа в области обращения с животными» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 10 Закона автономного округа от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа», пунктом 10.2 Плана работы Счетной палаты автономного округа на 2021 год.

Проект закона направлен в Счетную палату автономного округа письмом Законодательного Собрания автономного округа от 10 декабря 2021 года № 89-1/01-06/1082 для проведения экспертизы и подготовки заключения.

Одновременно с проектом закона представлены заключение Губернатора автономного округа от 10 декабря 2021 года № 89/01-05/2292.2, распоряжение Правительства автономного округа от 09 декабря 2021 года № 815-РП «О законодательной инициативе Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа», пояснительная записка к проекту закона, финансово-экономическое обоснование к проекту закона, информационный лист, что соответствует требованиям части 1 статьи 41 Закона автономного округа от 06 апреля 2006 года № 13-ЗАО «О правотворчестве».

Проведенной экспертизой установлено следующее.

Представленным проектом закона предусмотрено:

1) уточнить срок предоставления органами местного самоуправления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере ветеринарии перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий (Закон - не позднее чем за три месяца до начала

следующего календарного года; проект закона - не позднее первого квартала текущего календарного года);

2) в Методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципального района, муниципальных и городских округов в автономном округе из окружного бюджета для осуществления переданных отдельных государственных полномочий (далее - Методика):

установлено количество штатных единиц работников, осуществляющих мероприятия в отношении животных в приюте для животных в разрезе муниципальных образований в автономном округе,

предусмотрены финансовые затраты i-го муниципального образования в автономном округе на содержание животных без владельцев в приютах для животных, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных (пункт 3.8 Методики в новой редакции) в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к проекту закона, объем субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий автономного округа в области обращения с животными на 2022 год составит 225 085 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию Закона предусмотрены в составе расходов окружного бюджета на 2022 - 2024 годы.

В случае принятия Закон вступает в силу с 01 января 2022 года.

По результатам экспертизы проекта закона направляем следующие предложения.

1. Проектом закона предусмотрено уточнить срок предоставления органами местного самоуправления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере ветеринарии перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий:

Законом установлен не позднее чем за три месяца до начала следующего календарного года;

проектом закона предлагается не позднее первого квартала текущего календарного года.

При этом данная норма не содержит период, в котором подлежат передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальные ресурсы.

В этой связи возникает неопределенность в понимании данной нормы относительно периода - на текущий финансовый год или на очередной финансовый год формируется и предоставляется органами местного самоуправления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа в сфере ветеринарии перечень подлежащих

передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов.

2. В Методике в формуле расчета норматива финансовых затрат на оплату труда работникам, осуществляющим мероприятия в отношении животных в j-м приюте в i-м муниципальном образовании в автономном округе (N5), выплаты на компенсацию расходов по проезду к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно предусмотрены ежегодно на всех работников, осуществляющих мероприятия в отношении животных, что противоречит положениям Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и неработающие члены его семьи имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

3. В финансово-экономическом обосновании проекта закона:

3.1. При расчете финансовых затрат на оплату труда на одного работника обслуживающего животных без владельцев в приюте не верно рассчитаны компенсационные выплаты за вредные условия труда (Законом установлены в размере 7 %, при расчете применен размер 6,7 %).

3.2. Расчет финансовых затрат на оплату труда на одного работника обслуживающего животных без владельцев в приюте произведен без учета положений Закона автономного округа от 16 декабря 2004 года № 89-ЗАО «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» в части применения размеров районных коэффициентов в разрезе муниципальных образований автономного округа (Законом № 89-ЗАО установлены размеры районных коэффициентов в зависимости от расположения муниципального образования относительно Полярного круга - 1,7 и 1,8; при расчете применен коэффициент по всем муниципальным образованиям в размере 1,8).

3.3. В расчете фонда оплаты труда обслуживающего персонала выплаты на компенсацию расходов по проезду к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно предусмотрены ежегодно на всех работников, осуществляющих мероприятия в отношении животных, что противоречит положениям Трудового кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного, проект закона требует доработки.