

---

---

# ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Ямало-Ненецкого автономного округа  
за 2016 год

---

---

г. Салехард, 2017 год



---

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Вводные положения	3
1.1. Приоритеты деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном году	4
1.2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном году	5
2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность	7
3. Обеспечение деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа	11
4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе	14
5. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в 2017 году	16



## 1. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Счетная палата Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - Счетная палата автономного округа) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом (Основным законом) Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - автономный округ), Законом автономного округа от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее - Закон от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате») и иными нормативными правовыми актами автономного округа.

Законом от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате» установлено, что Счетная палата автономного округа является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуется Законодательным Собранием автономного округа и ему подотчетна.

В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Счетная палата автономного округа обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

Полномочия Счетной палаты автономного округа определены:

- статьями 136, 145, 149, 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ;
- статьей 10 Закона от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате».

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты автономного округа за 2016 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате», согласно которому председатель Счетной палаты автономного округа представляет Законодательному Собранию автономного округа и Губернатору автономного округа годовой отчет о деятельности Счетной палаты автономного округа, а также в соответствии с частью 2 статьи 25 Закона от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате», согласно которой Счетная палата автономного округа ежегодно представляет годовой отчет о своей деятельности Законодательному Собранию автономного округа и Губернатору автономного округа.



## 1.1. Приоритеты деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном году

Счетная палата автономного округа в рамках установленных полномочий, имея накопленный профессиональный опыт, осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности при реализации задач по обеспечению устойчивого роста благосостояния граждан автономного округа, национальной безопасности, динамичного развития и модернизации экономики, финансовой устойчивости автономного округа.

Повышение эффективности, результативности и качества деятельности Счетной палаты автономного округа непосредственно способствуют решению задач, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года, в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», в ежегодном докладе Губернатора автономного округа о положении дел в автономном округе от 25 ноября 2015 года, в основных направлениях бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2015-2017 годы, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 30 октября 2014 года № 861-П.

В рамках совершенствования концепции внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации, направленной на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в 2016 году деятельность Счетной палаты автономного округа была направлена на развитие и укрепление единой системы внешнего государственного финансового контроля на основе общих целей и задач, единых принципов, правил и стандартов, разработанных Счетной палатой Российской Федерации.

В целях построения единой системы внешнего государственного финансового контроля в течение 2016 года Счетной палатой автономного округа осуществлялось внедрение в практическую работу единого Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 17 декабря 2014 года № 2-СКСО).

В этой связи деятельность Счетной палаты автономного округа была направлена на обеспечение единых подходов к определению нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и их систематизацию по единым квалификационным признакам, что позволит в дальнейшем выявлять и анализировать нарушения системного характера, недостатки действующего законодательства и выработать комплекс мер по их устранению.

В отчетном году в целях внедрения эффективных механизмов контроля Счетная палата автономного округа начала проведение мониторинга исполнения рекомендаций Счетной палаты автономного округа, направленных объектам контроля по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Результаты данного мониторинга



позволят в дальнейшем получить объективную и полную информацию для выявления рискориентированных объектов как потенциальных объектов для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Сотрудники Счетной палаты автономного округа принимали участие в мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов в части осуществления внешнего государственного финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи, что является одним из элементов создания единой системы внешнего государственного финансового контроля.

Также в 2016 году Счетная палата автономного округа активно взаимодействовала с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в том числе с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации.

Вступление в 2015 году в состав Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) позволило Счетной палате автономного округа в 2016 году повысить авторитет в международном аудиторском сообществе, повысить уровень и качество взаимодействия с региональными органами внешнего финансового контроля зарубежных стран, а также использовать международный опыт в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Таким образом, в рамках взаимодействия Счетной палатой автономного округа изучался, обобщался и внедрялся в деятельность Счетной палаты автономного округа передовой опыт отечественных и зарубежных контрольно-счетных органов по организации и осуществлению внешнего государственного финансового контроля.

## 1.2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном году

В 2016 году Счетной палатой автономного округа проведено 32 контрольных мероприятия (из них проведение 8 контрольных мероприятий будет продолжено в 2017 году) и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачен 121 объект, из них:

73 объекта охвачено контрольными мероприятиями;

48 объектов охвачено экспертно-аналитическими мероприятиями, из них: 41 объект - при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2015 год, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа за 2015 год, при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения окружного бюджета за первое полугодие 2016 года», при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа за первое полугодие 2016 года».



---

В отчетном году Счетной палатой автономного округа из общего объема проверенных бюджетных средств выявлено 20 % нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращения нанесения материального ущерба автономному округу, муниципальным образованиям в автономном округе, а также в целях возмещения причиненного вреда, привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, принятия мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений в соответствии с решениями коллегии Счетной палаты автономного округа направлено 45 представлений и 1 предписание.

В 2016 году Счетной палатой автономного округа в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы автономного округа на основании запросов направлено 19 материалов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведено 32 заседания коллегии Счетной палаты автономного округа, на которых рассмотрено 200 вопросов.

В отчетном периоде Счетной палатой автономного округа проведена экспертиза 54 проектов нормативных правовых актов автономного округа, в том числе: 53 проектов законов автономного округа и 1 проекта нормативного правового акта органов государственной власти автономного округа (проекта постановления Законодательного Собрания автономного округа).

В тематической структуре проектов нормативных правовых актов автономного округа, направленных на экспертизу в Счетную палату автономного округа, наибольшее количество занимают проекты законов автономного округа о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (12 проектов или 22,2 % от общего количества проектов) и проекты законов автономного округа по социальной политике (10 проектов или 18,5 % от общего количества проектов).

По результатам проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов автономного округа Счетной палатой автономного округа подготовлены и направлены Губернатору автономного округа и в Законодательное Собрание автономного округа 54 заключения, которые содержат 75 замечаний и предложений.

Разработчиками проектов нормативных правовых актов автономного округа при подготовке окончательной редакции проекта нормативного правового акта учтено 54 замечания и предложения Счетной палаты автономного округа (72 % от общего количества замечаний и предложений). Отдельные предложения Счетной палаты автономного округа будут учтены при разработке новых проектов нормативных правовых актов автономного округа, а также при внесении изменений в действующие нормативные правовые акты автономного округа.



---

## 2. КОНТРОЛЬНАЯ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В отчетном периоде проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в соответствии с Планом работы Счетной палаты автономного округа на 2016 год, который выполнен в полном объеме.

Счетной палатой автономного округа в 2016 году осуществлялось проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проведены анализ и проверки правомерности и эффективности расходования бюджетных средств в различных сферах социально-экономического развития автономного округа: в сфере строительства и жилищной политики, социальной защиты населения, туризма и здравоохранения, сельского хозяйства и транспорта, в сфере общегосударственных вопросов и национальной безопасности.

Счетной палатой автономного округа в отчетном году проведена проверка предоставления государственных гарантий автономного округа, в рамках которой дана оценка уровню достаточности и обоснованности нормативной правовой базы, регулирующей вопросы предоставления государственных гарантий автономного округа.

Проведена проверка законности и результативности использования земельных ресурсов, находящихся в государственной собственности автономного округа, а также проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом автономного округа, закрепленным за государственными автономными учреждениями культуры автономного округа.

В рамках реализации государственной политики в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера автономного округа Счетной палатой автономного округа проведена проверка деятельности департамента по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа по формированию, распределению и использованию средств окружного бюджета, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями средств субсидий, условий, установленных при их предоставлении.

Проверены отдельные вопросы деятельности государственных казенных учреждений автономного округа.

В сфере национальной безопасности в рамках реализации государственной политики по противодействию коррупции Счетной палатой автономного округа проведен анализ и дана оценка эффективности реализации мер, направленных на совершенствование механизмов профилактики коррупционных правонарушений в автономном округе.

Учитывая, что государственные программы автономного округа являются основным инструментом программно-целевого метода формирования и исполнения окружного бюджета, в 2016 году были проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственных программ (подпрограмм) автономного округа, а также экспертизы государственных программ



(подпрограмм) автономного округа. Методологическое сопровождение данных мероприятий обеспечивали утвержденные коллегией Счетной палаты автономного округа (протокол от 21 ноября 2016 года № 26) в новой редакции методические рекомендации по проведению экспертизы государственных программ автономного округа (подпрограмм) с учетом результатов экспертизы государственных программ Российской Федерации и проектов государственных программ автономного округа.

Так, в отчетном году проверена реализация мероприятий государственной программы автономного округа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на 2014 – 2018 годы» в части создания и использования материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в автономном округе, подпрограммы «Дорожный фонд Ямало-Ненецкого автономного округа» государственной программы автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014 - 2020 годы» в части содержания зимних автомобильных дорог общего пользования окружного значения автономного округа, а также реализация программных мероприятий, направленных на развитие автомобильного и железнодорожного транспорта на территориях муниципальных образований в автономном округе в рамках окружной долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильного и железнодорожного транспорта на территориях муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе (2012 - 2016 годы)».

Кроме того, в рамках взаимодействия при осуществлении контроля за исполнением мероприятий государственной (областной целевой) программы «Сотрудничество» в соответствии с Договором по осуществлению контроля за исполнением мероприятий областной целевой программы «Сотрудничество» на территориях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и автономного округа от 06 октября 2009 года, заключенного Тюменской областной Думой, Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Законодательным Собранием автономного округа, Счетной палатой Тюменской области, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Счетной палатой автономного округа, в 2016 году Счетной палатой автономного округа проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной (областной целевой) программы «Сотрудничество» на государственную поддержку добычи (вылова) малоценных и хищных водных биоресурсов на территории автономного округа.

В сфере строительства проведены проверки в части правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Кроме того, Счетной палатой автономного округа проведена экспертиза проекта Адресной инвестиционной программы автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также дана оценка в части предоставления автономным учреждением автономного округа «Управление государственной экспертизы проектной документации» государственной услуги по проведению проверки сметной стоимости





---

инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств окружного бюджета, на предмет достоверности использования средств окружного бюджета, направляемых бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности автономного округа и муниципальной собственности.

В сфере жилищной политики проверены правомерность и эффективность использования средств окружного бюджета, выделенных в форме межбюджетных субсидий муниципальным образованиям в автономном округе на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в автономном округе.

Учитывая, что социальная сфера является одним из приоритетных направлений в контрольной деятельности Счетной палаты автономного округа в отчетном году проведены проверки использования бюджетных средств и государственного имущества в государственных бюджетных учреждениях автономного округа «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Мядико» и «Ноябрьская центральная городская больница».

Кроме того, Счетной палатой автономного округа проверена правомерность и эффективность использования средств окружного бюджета, выделенных на реализацию Закона автономного округа от 24 декабря 2012 года № 147-ЗАО «О социальных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе», который регулирует общественные отношения, связанные с созданием в автономном округе социальной семьи как дополнительной меры социальной поддержки пожилых граждан и инвалидов в автономном округе в целях повышения качества их жизни и профилактики социального одиночества.

В целях совершенствования системы государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации, предусматривающей, в том числе развитие арктического туризма и расширение экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике, совершенствование нормативно-правового обеспечения в сфере туризма, создание системы его финансовой поддержки на принципах государственно-частного партнерства, продвижение арктического туризма на национальном и международном рынках, Счетной палатой автономного округа проведена проверка в части эффективности осуществления органами государственной власти автономного округа полномочий по содействию туристской деятельности и созданию благоприятных условий для развития арктического туризма в автономного округе.

В рамках реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд автономного округа Счетной палатой автономного округа дана оценка законности, целесообразности, своевременности, результативности и эффективности расходов на закупки, установлены причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также проведен анализ результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в департаменте природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса



---

автономного округа.

Утвержденные коллегией Счетной палаты автономного округа в 2015 году Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок являлись основным методологическим документом, определяющим главные направления и вопросы аудита в сфере закупок.

Результаты проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий способствовали дальнейшему укреплению финансовой дисциплины в автономном округе и обеспечению стабильности бюджетного процесса в автономном округе.



### 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

3.1. По состоянию на 31 декабря 2016 года штатная численность Счетной палаты автономного округа составляла 56 единиц, из них:

- 8 лиц, замещающих государственные должности автономного округа: председатель Счетной палаты автономного округа, заместитель председателя Счетной палаты автономного округа, 6 аудиторов Счетной палаты автономного округа;
- 42 государственных гражданских служащих автономного округа, замещающих должности государственной гражданской службы автономного округа в Счетной палате автономного округа (далее – гражданская служба автономного округа, гражданский служащий): руководитель аппарата Счетной палаты автономного округа, помощник председателя Счетной палаты автономного округа, 3 заместителя руководителя аппарата Счетной палаты автономного округа – начальника инспекций, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты автономного округа – начальник отдела, 5 начальников инспекций, 3 начальника отдела, 12 главных инспекторов, 10 ведущих инспекторов, 4 главных специалиста, ведущий специалист, специалист I категории;
- 2 работника, замещающие должности, не являющиеся должностями гражданской службы автономного округа: 2 специалиста I категории;
- 4 работника, осуществляющие деятельность по профессиям рабочих: 4 водителя.

Из 56 работников Счетной палаты автономного округа 8 человек в возрасте до 30 лет, 29 человек – в возрасте от 30 до 39 лет, 12 человек – в возрасте от 40 до 49 лет, 7 человек - в возрасте от 50 до 59 лет.

Работники Счетной палаты автономного округа обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практическими навыками контрольной, экспертно-аналитической и управленческой деятельности.

Все работники имеют высшее образование. 17 работников имеют два высших образования. 1 работник – кандидат экономических наук. 7 работников прошли обучение по программам профессиональной переподготовки.

Среди работников Счетной палаты автономного округа 53,8 % имеют финансово-экономическое образование, 23,1 % - юридическое образование, 17,3 % - управленческое образование, 5,8 % - иное образование.

Четыре работника Счетной палаты автономного округа ведут научно-исследовательскую деятельность.

В 2016 году в соответствии с Программой Счетной палаты автономного округа по профессиональному развитию государственных гражданских служащих автономного округа на 2015 - 2017 годы 35 гражданских служащих прошли обучение по программам повышения квалификации.



В Счетной палате автономного округа в отчетном году эффективно использовалась система поощрения и награждения.

В целях обеспечения государственных гарантий по оплате труда работников Счетной палаты автономного округа в 2016 году было проведено 4 заседания комиссии по установлению трудового стажа.

В 2016 году особое внимание уделялось реализации задач по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате автономного округа, обеспечению соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения. Одной из основных задач в работе по противодействию коррупции являлось осуществление системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на гражданской службе, усиление индивидуальной работы с гражданскими служащими, повышение ответственности руководителей структурных подразделений за состояние этой работы.

3.2. В 2016 году Счетной палатой автономного округа был разработан и внесен в Законодательное Собрание автономного округа в порядке законодательной инициативы председателя Счетной палаты автономного округа проект закона автономного округа «О внесении изменения в статью 34 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

На заседании Законодательного Собрания автономного округа, состоявшемся 26 мая 2016 года, проект закона автономного округа «О внесении изменения в статью 34 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» был рассмотрен и принят в первом и окончательном чтениях.

В 2016 году проведено перераспределение и актуализация направлений деятельности, возглавляемых заместителем председателя Счетной палаты автономного округа и аудиторами Счетной палаты автономного округа.

На очередном заседании коллегии Счетной палаты автономного округа (протокол от 28 декабря 2016 года № 32) содержание направлений деятельности, возглавляемых заместителем председателя Счетной палаты автономного округа и аудиторами Счетной палаты автономного округа, утверждено в новой редакции.

Для методологического обеспечения реализации Счетной палатой автономного округа полномочия в части проведения экспертизы государственных программ автономного округа (подпрограмм) Счетной палатой автономного округа были разработаны и утверждены коллегией Счетной палаты автономного округа (протокол от 21 ноября 2016 года № 26) в новой редакции методические рекомендации по проведению экспертизы государственных программ автономного округа (подпрограмм) с учетом результатов экспертизы государственных программ Российской Федерации и проектов государственных программ автономного округа.

В целях обеспечения инспекторского состава контрольных инспекций аппарата Счетной палаты автономного округа методическим инструментарием для обеспечения



---

унифицированных подходов к оформлению и направлению документов (актов, отчетов и заключений, представлений и предписаний, информационных писем) по результатам основного и заключительного этапов контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, проводимых Счетной палатой автономного округа, исходя из имеющегося практического опыта осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, на очередном заседании коллегии Счетной палаты автономного округа (протокол от 28 декабря 2016 года № 32) утвержден порядок оформления и направления документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой автономного округа.

3.3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона от 21 декабря 2015 года № 138-ЗАО «О Счетной палате» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты автономного округа в Счетной палате автономного округа действует официальный сайт (<http://sryanao.ru>), на котором в 2016 году было размещено 40 новостных материалов о деятельности Счетной палаты автономного округа.

Кроме того, информация о наиболее важных событиях и мероприятиях в деятельности Счетной палаты автономного округа ежеквартально в течение 2016 года размещалась в научно-практическом журнале «Вестник АКСОР».



---

## 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

От того, насколько эффективно на муниципальном уровне будут реализованы цели и задачи, определенные основными направлениями социально-экономического развития автономного округа, зависит динамика и перспективы развития всего автономного округа.

Обеспечение во всех муниципальных образованиях в автономном округе эффективного механизма использования бюджетных средств, позволяющего планомерно достигать долгосрочные цели развития автономного округа, является одной из главных задач эффективной бюджетной политики автономного округа.

В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля в автономном округе создано 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований: во всех 7 муниципальных районах в автономном округе (Красноселькупский район, Надымский район, Приуральский район, Пуровский район, Тазовский район, Шурышкарский район, Ямальский район) и во всех 6 городских округах в автономном округе (город Губкинский, город Лабытнанги, город Муравленко, город Новый Уренгой, город Ноябрьск, город Салехард).

По состоянию на 31 декабря 2016 года штатная численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в автономном округе составляла 66 единиц, фактическая численность сотрудников - 62 человека, из них высшее образование имеют 61 человек.

Все контрольно-счетные органы муниципальных образований в автономном округе осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обладают правами юридического лица.

В целях повышения эффективности системы внешнего финансового контроля на территории автономного округа, ее дальнейшего совершенствования, обеспечения взаимодействия Счетной палаты автономного округа и контрольно-счетных органов муниципальных образований в автономном округе по вопросам осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля создан и действует Совет контрольно-счетных органов Ямало-Ненецкого автономного округа (далее также - Совет).

По состоянию на 31 декабря 2016 года в состав Совета входили Счетная палата автономного округа и 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований в автономном округе.

В отчете о деятельности Счетной палаты автономного округа за 2016 год приведена информация о результатах деятельности 13 контрольно-счетных органов муниципальных



образований в автономном округе, которые в 2016 году являлись членами Совета и представляли в Счетную палату автономного округа информацию о своей деятельности в соответствии с Порядком формирования и предоставления в Совет контрольно-счетных органов автономного округа отчета о результатах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в автономном округе, утвержденным Советом (протокол от 20 декабря 2016 года № 2).

В 2016 году контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе проведено 115 контрольных мероприятий, 58 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, 71 внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 123 иных экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями охвачен 191 объект, в том числе:

- 60 органов местного самоуправления;
- 107 муниципальных учреждений;
- 7 муниципальных предприятий;
- 17 иных организаций.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 548 объектов, в том числе:

- 110 органов местного самоуправления;
- 191 муниципальное учреждение;
- 1 муниципальное предприятие;
- 12 иных организаций;
- 234 главных администраторов бюджетных средств охвачено при проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

В отчетном году из общего объема проверенных бюджетных средств выявлено 4 % нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе проверяемым объектам направлено 73 представления и 14 предписаний.

В отчетном периоде проведено 1 234 финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов, по результатам которых подготовлено 800 экспертных заключений.

Из 928 внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе замечаний и предложений 721 замечание и предложение (77,7%) учтено органами местного самоуправления.

Собственный официальный сайт или страницу на сайте органа местного самоуправления муниципального образования имеют все 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований в автономном округе.



## 5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА В 2017 ГОДУ

Планом работы Счетной палаты автономного округа на 2017 год предусмотрен комплекс контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, позволяющих в полном объеме реализовывать полномочия Счетной палаты автономного округа в части осуществления внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты автономного округа на 2017 год будет осуществляться контроль за формированием окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа, в рамках которого запланировано проведение экспертизы проекта закона автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в том числе проекта Адресной инвестиционной программы автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, экспертизы проекта закона автономного округа «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», экспертизы проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства и финансово-экономических экспертиз проектов законов автономного округа и нормативных правовых актов органов государственной власти автономного округа (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств автономного округа, а также государственных программ автономного округа.

В рамках исполнения полномочий по контролю за исполнением окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа в 2017 году Счетной палатой автономного округа будет проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2016 год, проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа за 2016 год, а также будет проведен анализ исполнения окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа за первое полугодие 2017 года.

Кроме того, в соответствии с Планом работы Счетной палаты автономного округа на 2017 год будут проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по основным направлениям деятельности, возглавляемым заместителем председателя Счетной палаты автономного округа и аудиторами Счетной палаты автономного округа: в сфере государственного управления и национальной безопасности, социальной поддержки населения, здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального и лесного хозяйства, строительной и дорожной деятельности, жилищной политики.





Счетной палатой автономного округа в 2017 году будут проведены контрольные мероприятия в части проверки эффективности осуществления от имени автономного округа прав акционера акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности автономного округа, в части проверки формирования и реализации прогнозного плана приватизации государственного имущества автономного округа.

Проверками будут охвачены вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом на межмуниципальных маршрутах, вопросы компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим отдельным категориям потребителей коммунальные ресурсы (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения) по льготным тарифам, вопросы развития и обустройства факторий в автономном округе.

В 2017 году будет проведен анализ формирования информационно-аналитических (презентационных) материалов об автономном округе исполнительными органами государственной власти автономного округа, а также будет дана оценка реализации полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории автономного округа.

В условиях программно-целевого управления государственными средствами, учитывая, что основную часть окружного бюджета составляют государственные программы автономного округа, одним из общих принципов реализации которых является проведение регулярной оценки их результативности и эффективности, в 2017 году Счетной палатой автономного округа будут проведены проверки правомерности и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ (подпрограмм) автономного округа в сфере развития лесного хозяйства, минерально-сырьевой базы, здравоохранения, физической культуры и спорта, в сфере реализации региональной и градостроительной политики.

Кроме того, в 2017 году будет проведен анализ исполнения мероприятий областной целевой программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и автономного округа от 16 августа 2004 года № 150 «Сотрудничество» и государственной программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и автономного округа «Сотрудничество» за 2015 - 2016 годы (по автономному округу).

В 2017 году будет продолжена реализация полномочий по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд автономного округа, в рамках которых будут проведены проверки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в исполнительных органах государственной власти автономного округа и в государственном казенном учреждении.

В целях осуществления контроля за исполнением проверяемыми объектами рекомендаций, изложенных в представлениях Счетной палаты автономного округа, в



---

2017 году будут проведены комплексные контрольные мероприятия в части проверок исполнения представлений в сфере дорожной деятельности и здравоохранения, а также в области развития минерально-сырьевой базы.

В рамках реализации государственной политики в части создания и функционирования региональной системы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории автономного округа, в 2017 году будет проведена проверка использования средств окружного бюджета, выделенных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Ямало-Ненецком автономном округе».

Кроме того, в рамках взаимодействия Счетной палаты автономного округа с контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе будет проведена проверка в части реализации мероприятий региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа, и краткосрочных планов ее реализации, а также использования финансовой поддержки за счет средств окружного бюджета, бюджетов муниципальных образований в автономном округе на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Данная проверка будет проходить совместно с Контрольно-счетной палатой Нового Уренгоя и Контрольно-счетной палатой муниципального образования Надымский район.

В рамках государственной политики по реализации мер социальной поддержки и социальному обслуживанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году планируется проверить правомерность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Закона автономного округа от 04 декабря 2013 года № 125-ЗАО «О социальной поддержке и социальном обслуживании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с реализацией приоритетных проектов по направлениям «Здравоохранение», «Образование», «Ипотека и арендное жилье», «ЖКХ и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные дороги», «Моногорода», «Малый бизнес», «Реформа контрольной и надзорной деятельности», «Производительность труда», «Международная кооперация и экспорт», одобренных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам и направленным на структурные изменения в экономике и социальной сфере Российской Федерации, в 2017 году Счетной палатой автономного округа планируется начать проведение мониторинга и контроля за реализацией приоритетных проектов на территории автономного округа.

В рамках сотрудничества и взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, при осуществлении ими внешнего государственного аудита (контроля) порядка формирования, управления и распоряжения бюджетными средствами, государственной собственностью и иными



---

ресурсами, обеспечивающими комплексное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, исходя из приоритетов развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, в 2017 году будет проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, территория которого отнесена к Арктической зоне Российской Федерации».

Важной составляющей в деятельности Счетной палаты автономного округа в 2017 году остаются иные мероприятия, позволяющие в полном объеме реализовывать полномочия Счетной палаты автономного округа в части осуществления внешнего государственного финансового контроля.

В числе приоритетов остается дальнейшее совершенствование правового и методологического, информационно-технологического, кадрового и организационного обеспечения деятельности Счетной палаты автономного округа, повышение уровня и качества взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе с отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Уральском федеральном округе, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в автономном округе, а также органами прокуратуры и иными правоохранительными органами.

Счетная палата автономного округа продолжит укрепление своих позиций в сфере международного сотрудничества, продолжит участие в работе конференций, семинаров и других мероприятиях, проводимых Европейской организацией региональных органов внешнего контроля государственных финансов (ЕВРОРАИ).

В 2017 году деятельность Счетной палаты автономного округа будет направлена на повышение эффективности управления государственными финансами, что является важной составляющей при решении задач социально-экономического развития автономного округа.

Председатель

В.С. Свидлов



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА