ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа за 2011 год

Салехард, 2012 год

С О Д Е Р Ж А Н И Е

1.Вводные положения

1.1.Полномочия Счетной палаты, формы осуществления внешнего государственного финансового контроля…….. 4

1.2.Приоритеты деятельности Счетной палаты в отчетном году…….. 5

1.3.Основные итоги деятельности Счетной палаты в отчетном году……... 6

2.Результаты контрольных мероприятий и принятые меры по их реализации

2.1.Контроль за расходами бюджета на общегосударственные вопросы…… 8

2.2.Контроль за расходами бюджета на национальную безопасность……. 10

2.3.Контроль за расходами бюджета на воспроизводство минерально-сырьевой базы……... 12

2.4.Контроль за расходами бюджета на сельское хозяйство и рыболовство.. 13

2.5.Контроль за расходами бюджета на дорожное хозяйство……... 14

2.6.Контроль за расходами бюджета на научные исследования……... 16

2.7.Контроль за расходами бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство. 17

2.8.Контроль за расходами бюджета на Адресную инвестиционную программу автономного округа…….. 22

2.9.Контроль за расходами бюджета на культуру…….. 24

2.10.Контроль за расходами бюджета на социальную политику……..... 26

2.11.Контроль за предоставлением межбюджетных трансфертов…….. 27

2.12.Контроль использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы…… 29

2.13.Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.. 34

3.Экспертно-аналитическая деятельность

3.1.Экспертно-аналитические мероприятия……. 35

3.2. Проведение экспертиз проектов законов автономного округа и нормативных правовых актов органов государственной власти автономного округа…… 39

4.Обеспечение деятельности Счетной палаты

4.1.Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты……. 43

4.2.Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты……. 44

4.3.Правовое обеспечение деятельности Счетной палаты……. 45

4.4.Информационно-технологическое обеспечение деятельности Счетной палаты…… 45

4.5.Информирование общественности……. 46

4.6.Взаимодействие с комитетами и комиссиями Законодательного Собрания автономного округа…… 46

4.7. Взаимодействие с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, главным федеральным инспектором в Ямало-Ненецком автономном округе, исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами прокуратуры, правоохранительными органами, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе…… 47

4.8. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (в том числе с отделением АКСОР в Уральском федеральном округе), контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе……... 48

5. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2012 году... 50

1. Вводные положения

Счетная палата Ямало-Ненецкого автономного округа *(далее – Счетная палата)* осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» *(далее – Федеральный закон № 6-ФЗ)*, Устава *(Основного закона)* Ямало-Ненецкого автономного округа *(далее – автономный округ)*, Закона автономного округа от 30.05.2011 № 53-ЗАО «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» *(далее – Закон «О Счетной палате»)* и иных нормативных правовых актов автономного округа.

Законом «О Счетной палате» установлено, что Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля автономного округа, образуется Законодательным Собранием автономного округа и ему подотчетна.

1.1. Полномочия Счетной палаты, формы осуществления внешнего государственного финансового контроля

В соответствии со статьей 9 Закона «О Счетной палате» Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- контроль за исполнением окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа;
- текущий контроль за исполнением окружного бюджета;
- экспертизу проектов законов об окружном бюджете и проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа;
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении окружного бюджета и годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа;
- внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, установленных бюджетным законодательством;
- организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью *(эффективностью и экономностью)* использования средств окружного бюджета, средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности автономного округа, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими автономному округу;
- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств окружного бюджета, а также оценку законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств окружного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности автономного округа;
- финансово-экономическую экспертизу проектов законов автономного округа

и нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти автономного округа *(включая обоснованность финансово-экономических обоснований)* в части, касающейся расходных обязательств автономного округа;

- анализ бюджетного процесса в автономном округе и подготовку предложений, направленных на его совершенствование;
- контроль за законностью, результативностью *(эффективностью и экономностью)* использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории автономного округа, а также проверку местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- подготовку информации о ходе исполнения окружного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Законодательное Собрание автономного округа и Губернатору автономного округа;
- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития автономного округа;
- мониторинг исполнения окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа;
- анализ социально-экономической ситуации в автономном округе;
- утверждение стандартов внешнего государственного финансового контроля и общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля;
- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами автономного округа.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на исполнительные органы государственной власти и иные государственные органы автономного округа, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования автономного округа, органы местного самоуправления, государственные учреждения и унитарные предприятия автономного округа, а также иные организации, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности автономного округа.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Приоритеты деятельности Счетной палаты в отчетном году

Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в отчетном году формировались на основе задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, а также определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, ежегодным докладом Губернатора автономного округа о положении дел в автономном округе в 2010 году, основными направлениями бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2011 – 2013 годы.

В 2011 году была разработана и утверждена Стратегия развития

деятельности Счетной палаты до 2015 года, определяющая на основе положений Закона «О Счетной палате» стратегические цели и задачи развития Счетной палаты как органа внешнего государственного финансового контроля автономного округа.

В основу данного документа легли принципы совершенствования всех сфер деятельности Счетной палаты, которые и явились основными приоритетными направлениями деятельности Счетной палаты в 2011 году.

В отчетном году Счетной палатой осуществлялись мероприятия, направленные на совершенствование:

- контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты;
- методологии контроля, стандартизации внешнего государственного финансового контроля;
- правового обеспечения деятельности Счетной палаты;
- информатизации деятельности Счетной палаты, технической базы и информационной среды;
- системы информационного обмена и взаимодействия Счетной палаты с иными контрольными, надзорными органами, Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, другими организациями;
- системы управления персоналом;
- обеспечения открытости информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты;
- общественной и спортивной деятельности, укрепление духовно-нравственной и корпоративной культуры.

1.3. Основные итоги деятельности Счетной палаты в отчетном году

В 2011 году Счетная палата провела 30 контрольных мероприятий и 144 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками охвачено 86 объектов.

В муниципальных образованиях проверено 47 объектов, что составляет 54,6% от общего количества проверенных объектов.

В отчетном периоде Счетной палатой выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 728 108,2 тыс. рублей:

– нецелевое использование бюджетных средств – 2 793,0 тыс. рублей *(окружной бюджет – 2 781,1 тыс. рублей, местный бюджет – 11,9 тыс. рублей)*;

– неэффективное использование бюджетных средств – 203 699,5 тыс. рублей *(окружной бюджет – 185 291,2 тыс. рублей, местный бюджет – 18 408,3 тыс. рублей)*;

– незаконное *(неправомерное)* использование бюджетных средств – 76 676,1 тыс. рублей *(окружной бюджет – 70 470,3 тыс. рублей, местный бюджет – 6 205,8 тыс. рублей)*;

– нарушения порядка учета и использования имущества 45 449,5 тыс. рублей *(окружной бюджет – 3 744,3 тыс. рублей, местный бюджет – 41 705,2 тыс. рублей)*;

– нарушения порядка применения бюджетной классификации – 87 286,4 тыс. рублей *(окружной бюджет – 72 159,1 тыс. рублей, местный бюджет – 15 127,3 тыс. рублей)*;

– недопоступление средств в бюджет – 19 578,6 тыс. рублей *(окружной бюджет – 2 877,0 тыс. рублей, местный бюджет – 16 701,6 тыс. рублей)*;

– прочие нарушения – 292 625,1 тыс. рублей *(окружной бюджет – 289 753,8 тыс. рублей, местный бюджет – 2 871,3 тыс. рублей)*.

По результатам проведения контрольных мероприятий в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращения нанесения материального ущерба автономному округу, муниципальным образованиям в автономном округе или возмещению причиненного вреда, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений в соответствии с решениями коллегии Счетной палаты направлено 46 представлений и 1 предписание.

В рамках контроля за исполнением представлений Счетной палаты в отчетном периоде проведено 5 проверок на наиболее значимых и требующих внимания объектах.

В 2011 году общая сумма возвращенных бюджетных средств и устраненных нарушений составила 118 073,1 тыс. рублей, из них: возвращено 20 224,8 тыс. рублей *(окружной бюджет – 5 193,9 тыс. рублей, местный бюджет – 15 030,9 тыс. рублей)*, устранено – 97 848,3 тыс. рублей.

По результатам исполнения представлений Счетной палаты 18 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 43 материала по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам рассмотрения направленных материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *(согласно информации, представленной органами прокуратуры и иными правоохранительными органами)* возбуждено 7 уголовных дел, по одному из них вынесен приговор и назначено наказание в виде штрафа, внесено 11 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц.

В 2011 году проведено 24 заседания коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены вопросы итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений и предписаний Счетной палаты, рассмотрения стандартов внешнего государственного финансового контроля и

другие вопросы, предусмотренные регламентом Счетной палаты.

Основные показатели, характеризующие работу Счетной палаты в 2011 году, приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Значение
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	174
экспертно-аналитических мероприятий *контрольных мероприятий*	*144* *30*
Охвачено контрольными мероприятиями объектов	86
Объем проверенных бюджетных средств (*тыс. рублей*)	5 607 406,1
Выявлено финансовых нарушений *(тыс. рублей)*	728 108,2
Устранено финансовых нарушений *(тыс. рублей)*	118 073,1
Количество направленных представлений и предписаний	46/1
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительных органы	43
Количество возбужденных уголовных дел	7
Проведено экспертиз проектов нормативных правовых актов	138
Проведено заседаний коллегии Счетной палаты	24
Количество подготовленных методических материалов	4
Количество информационных материалов о деятельности Счетной палаты в средствах массовой информации	46

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые меры по их реализации

В отчетном периоде контрольные мероприятия осуществлялись в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2011 год.

План работы отчетного года, утвержденный Законодательным Собранием автономного округа, выполнен в полном объеме.

2.1. Контроль за расходами бюджета на общегосударственные вопросы

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных представительству Ямало-Ненецкого автономного округа в Курганской области, за период 2009 год – 9 месяцев 2011 года»**.

В ходе проверки установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **950,8 тыс. рублей**, в том числе:

– незаконное использование средств окружного бюджета в сумме 50,1 тыс. рублей *(в результате выплаты в завышенном размере районного коэффициента, ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, материальной помощи, сверхнормативных расходов по использованию сотовой радиотелефонной связи)*;

– неэффективное использование имущества, являющегося государственной собственностью автономного округа, стоимостью 900,7 тыс. рублей *(с 2009 года не эксплуатировалось вездеходное транспортное средство ТРЭКОЛ-3904)*;

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

В ходе контрольного мероприятия средства окружного бюджета в сумме 50,1 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в департамент международных и внешнеэкономических связей автономного округа и представительство автономного округа в Курганской области.

В результате исполнения рекомендаций Счетной палаты неиспользуемое вездеходное транспортное средство стоимостью 900,7 тыс. рублей изъято из оперативного управления представительства автономного округа в Курганской области и передано государственному бюджетному учреждению «Центр развития внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа».

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных представительству Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации, за период 2009 год – 9 месяцев 2011 года».**

В ходе проверки установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **3 448,4 тыс. рублей**, в том числе:

– нецелевое использование средств окружного бюджета в сумме 137,5 тыс. рублей *(денежные средства направлены на цели, не предусмотренные порядком использования средств на представительские расходы в сумме 129,9 тыс. рублей; осуществлялось списание топлива по автомобилю, фактически переданному другому учреждению, в сумме 7,6 тыс. рублей)*;

– незаконное использование средств окружного бюджета в сумме 513,0 тыс. рублей *(в результате излишне начисленной и выплаченной заработной платы, выплаты в завышенном размере материальной помощи, возмещения расходов, связанных со служебными командировками, осуществления представительских расходов в завышенном размере, сверхнормативных расходов при списании горюче-смазочных материалов)*;

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 1 049,7 тыс. рублей *(представительские расходы на оплату буфетной продукции осуществлялись при отсутствии установленных норм, производилась выплата надбавки водителям при заключенных договорах со сторонними организациями на оказание аналогичных услуг)*;

– неэффективное использование имущества, являющегося государственной собственностью автономного округа, стоимостью 1 179,5 тыс. рублей *(оргтехника, оборудование и предметы длительного пользования, приобретенные в период с 2004 года по 2010 год)*;

– недостача на сумму 519,8 тыс. рублей *(в ходе контрольного мероприятия основные средства стоимостью 498,0 тыс. рублей восстановлены)*;

– нарушения порядка применения бюджетной классификации в сумме 48,9 тыс. рублей;

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, ведения кассовых операций;

– несоблюдение норм федерального законодательства и законодательства автономного округа при заключении и исполнении государственных контрактов *(договоров)*.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в

департамент международных и внешнеэкономических связей автономного округа и представительство автономного округа при Правительстве Российской Федерации.

2.2. Контроль за расходами бюджета на национальную безопасность

Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2010 году *(в том числе на тушение лесных пожаров)*».**

Объектами проверки являлись департамент гражданской защиты и пожарной безопасности автономного округа *(далее – Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности)*, департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса автономного округа *(далее – Департамент природно-ресурсного регулирования)*, департамент строительства и жилищной политики автономного округа *(далее – Департамент строительства)*, государственное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа» *(далее – ГУ «Дирекция капитального строительства»)*, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу *(далее – Главное управление МЧС России по автономному округу)*, государственное учреждение «Отряд противопожарной службы Ямало-Ненецкого автономного округа по Приуральскому району» *(далее – ГУ «Отряд противопожарной службы по Приуральскому району»)*.

В ходе проверки осуществлен анализ результативности расходов бюджетных средств, направленных на пожарную безопасность, который показал, что в автономном округе наблюдается стабильное улучшение показателей, влияющих на пожарную безопасность *(снижение количества пожаров с 852 зарегистрированных случаев в 2006 году до 792 в 2010 году, сокращение количества погибших при пожарах с 61 человека в 2006 году до 41 человека в 2010 году)*.

Кроме того, отмечено улучшение оперативной деятельности противопожарных служб *(динамика снижения среднего времени прибытия первого пожарного подразделения и среднего времени тушения пожара)*. Вместе с тем наблюдается увеличение количества населения, получившего травмы на пожарах *(со 122 человек в 2006 году до 181 человек в 2010 году)*.

В Департаменте гражданской защиты и пожарной безопасности установлены недостатки и нарушения:

– не в полном объеме были решены вопросы единства статуса и стандарта социального обеспечения *(социальных гарантий)* работников противопожарной службы автономного округа *(отсутствовали постановления Правительства автономного округа, устанавливающие право на досрочную пенсию по старости, а*

также основания, условия и порядок обязательного государственного страхования личного состава противопожарной службы автономного округа);

– не были созданы подразделения пожарной охраны в государственных учреждениях, включенных в перечень организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств окружного бюджета;

– не разработаны нормы обеспеченности пожарной техникой для противопожарной службы автономного округа, исходя из местных условий *(климатические условия, транспортная схема, ограниченная проходимость и др.)*, и нормы запасов горюче-смазочных материалов;

– на вооружении в подразделениях противопожарной службы автономного округа находились 47,4 % пожарных автомобилей со сроком эксплуатации более 10 лет и 15,4 % технически не пригодных;

– из 37 имеющихся в автономном округе пожарных депо 9 находились в приспособленных зданиях, в 3 требовалась реконструкция и завершение строительства;

– при реализации окружной целевой программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности на 2008–2010 годы» допускались нарушения установленного порядка разработки, утверждения и реализации окружных долгосрочных целевых программ;

– не принимались меры к организации консервации объектов пожарной охраны с момента приостановки выполнения строительно-монтажных работ *(с 2006 года)*.

В Главном управлении МЧС России по автономному округу установлены недостатки и финансовые нарушения **на сумму 5865,0 тыс. рублей**:

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 2 540,0 тыс. рублей *(приобретено оборудование при отсутствии потребности в нем для нужд подразделений противопожарной службы автономного округа)*;

– нарушения порядка применения бюджетной классификации в сумме 3 325,0 тыс. рублей;

– завышение сметных назначений, искажение данных бюджетной отчетности;

– нарушения условий государственного контракта.

В ГУ «Отряд противопожарной службы по Приуральскому району» выявлены факты неправомерных выплат на сумму **109,3 тыс. рублей** *(в результате начисления и выплаты премий в завышенном размере, доплат за работу в ночное время, неправомерного возмещения расходов по оплате стоимости проезда к месту использования отдыха и обратно, личных переговоров работников, излишне списанных горюче-смазочных материалов)*. В ходе проверки в окружной бюджет осуществлен возврат в сумме 109,3 тыс. рублей.

В ГУ «Дирекция капитального строительства» установлены недостатки и финансовые нарушения **на сумму 1 206,7 тыс. рублей**:

– незаконное использование средств окружного бюджета в результате оплаты строительно-

монтажных работ в завышенном объеме в сумме 1 206,7 тыс. рублей *(в ходе проверки нарушение устранено путем уменьшения затрат подрядчика на сумму выявленного завышения)*;

– не были приняты меры к обеспечению дальнейшего строительства объектов пожарной охраны.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Главное управление МЧС России по автономному округу, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности, Департамент строительства, ГУ «Дирекция капитального строительства», ГУ «Отряд противопожарной службы по Приуральскому району».

С учетом предложений и замечаний Счетной палаты приняты нормативные правовые акты *(Закон автономного округа от 26.09.2011 № 87-ЗАО «О пожарной безопасности в Ямало-Ненецком автономном округе», постановления Правительства автономного округа: от 12.12.2011 № 903-П «Об утверждении перечня оперативных должностей работников противопожарной службы Ямало-Ненецкого автономного округа, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости и подлежащих обязательному государственному личному страхованию», от 20.12.2011 № 937-П «О внесении изменений в Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.01.2011 № 49-П», от 14.06.2011 № 392-П «О внесении изменений в окружную долгосрочную целевую программу «Безопасность жизнедеятельности населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011-2013 годы»)*, в которых отражены вопросы создания подразделений противопожарной службы в населенных пунктах автономного округа, создание добровольной пожарной охраны, условия и порядок обязательного государственного личного страхования состава противопожарной службы и досрочного назначения трудовой пенсии. В Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Салехардская окружная больница» создана ведомственная пожарная охрана. Для обновления и пополнения парка пожарной техники в 2011 году приобретено 11 единиц автомобильной техники. Привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица.

2.3. Контроль за расходами бюджета на воспроизводство минерально-сырьевой базы

Контрольное мероприятие **«Проверка использования средств окружного бюджета, направленных на реализацию мероприятий окружной долгосрочной целевой программы «Развитие минерально-сырьевой базы Ямало-Ненецкого автономного округа на 2009 – 2011 годы», за период 2009 – 2010 годы»** *(далее – Программа)*.

Объектом проверки являлся Департамент природно-ресурсного регулирования.

В результате определения соответствия использования средств окружного бюджета, выделенных в 2009 – 2010 годах Департаменту природно-ресурсного регулирования на реализацию Программы, утвержденным мероприятиям и направлениям расходов, а также определения эффективности и целевого использования бюджетных средств, установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **9 613,8 тыс. рублей**:

– расхождение данных отчетов о реализации Программы с фактическими данными *(целевые индикаторы Программы не соответствовали данным отчетов о реализации Программы)*;

– данные паспорта Программы не соответствовали ее текстовой части;

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 5 567,3 тыс. рублей *(осуществлялась оплата сторонним организациям работ, выполнение которых должно осуществляться в рамках исполнения должностных обязанностей работников Департамента природно-ресурсного регулирования, допускалось отвлечение бюджетных средств в длительную дебиторскую задолженность, осуществлялась оплата буфетного обслуживания при отсутствии утвержденных норм)*;

– нарушения порядка применения бюджетной классификации в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

– оплата невыполненных работ по демонтажу трансформаторной подстанции на объекте «Территориальное кернохранилище в г. Лабытнанги» в сумме 46,5 тыс. рублей;

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

По итогам контрольного мероприятия в Департамент природно-ресурсного регулирования направлено представление, в результате исполнения которого, осуществлен возврат в окружной бюджет завышенной стоимости выполненных работ в сумме 46,5 тыс. рублей, устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.4. Контроль за расходами бюджета на сельское хозяйство и рыболовство

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии между Прокуратурой автономного округа и Счетной палатой проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования средств, выделенных на выполнение проектно-изыскательных работ и строительство объекта «Убойно-холодильный Се–Яхинский комплекс», Ямальский район, ЯНАО»**.

Проверкой в государственном казенном учреждении автономного округа «Дирекция по развитию сельских территорий» *(далее – Дирекция по развитию сельских территорий)* установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **23 622,6 тыс. рублей**:

– выполнение дополнительных строительно-монтажных работ подрядчиком осуществлялось при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на дополнительные работы;

– неправомерное использование средств окружного бюджета в сумме 23 622,6 тыс. рублей *(в результате принятия к оплате невыполненных строительно-монтажных работ, завышения объемов выполненных работ и единичных расценок, повторной оплаты выполненных работ)*.

В ходе проведения контрольного мероприятия произведено уменьшение затрат подрядчика на сумму 23 622,6 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в

департамент по развитию агропромышленного комплекса автономного округа и Дирекцию по развитию сельских территорий.

В целях осуществления контроля за выполнением рекомендаций Счетной палаты проведена проверка исполнения представления Счетной палаты по итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств окружного бюджета, выделенных на выполнение проектно-изыскательских работ и строительство объекта «Убойно-холодильный Се-Яхинский комплекс», Ямальский район, ЯНАО».

Проверкой исполнения представления установлено, что нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия, устранены *(получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости проектных работ, дебиторская задолженность в сумме 23 622,6 тыс. рублей погашена в полном объеме путем предъявления выполненных работ и затрат подрядчиком, а также проведением зачета взаимных требований между Дирекцией по развитию сельских территорий и подрядчиком)*.

При проведении проверки исполнения представления выявлены вновь допущенные финансовые нарушения в сумме **6 971,0 тыс. рублей**, которые устранены в ходе контрольного мероприятия:

– необоснованное авансирование в сумме 5 726,1 тыс. рублей *(в ходе контрольного мероприятия устранено путем произведенного зачета взаимных требований между сторонами)*;

– завышение стоимости выполненных работ и затрат на общую сумму 1 244,9 тыс. рублей *(в ходе контрольного мероприятия произведено уменьшение стоимости работ и затрат, принятых к оплате от подрядчика)*.

За несвоевременный строительный и технический надзор на объекте к дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо.

2.5. Контроль за расходами бюджета на дорожное хозяйство

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных инвестиций, выделенных на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, за период 2010 год – первое полугодие 2011 года»**.

Объектами проверки являлись департамент транспорта и дорожного хозяйства автономного округа *(далее – Департамент транспорта и дорожного хозяйства)* и государственное казенное учреждение «Дирекция дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа» *(далее – Дирекция дорожного хозяйства)*.

В результате проверки в Департаменте транспорта и дорожного хозяйства выявлены нарушения и определены проблемы по реализации действующего федерального и регионального законодательства в сфере дорожного хозяйства:

– в перечень автомобильных дорог общего пользования окружного значения были включены автомобильные дороги, не относящиеся к данной категории автомобильных дорог и подлежащие безвозмездной передаче в муниципальную собственность *(«Ноябрьск – Вынгапуровский»; «Подъезд к п. Лимбяяха»; «Подъезд к п. Славный»)*;

– объекты и мероприятия в области дорожного хозяйства, финансирование которых предусмотрено за счет бюджетных инвестиций на строительство и

модернизацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не включены в перечень строек и объектов Адресной инвестиционной программы автономного округа на 2010 и 2011 годы;

– перечнем объектов и мероприятий в области дорожного хозяйства на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов приняты расходные обязательства автономного округа *(в общей сумме 369 345,1 тыс. рублей)* на осуществление бюджетных инвестиций из окружного бюджета в объекты капитального строительства, которые не относятся и не могут быть отнесены к государственной собственности автономного округа.

Проверкой, проведенной в Дирекции дорожного хозяйства, установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **12 989,6 тыс. рублей**:

– допущены расходы в сумме 866,0 тыс. рублей на строительство объекта *(мостовой переход через реку Пур на автомобильной дороге «Коротчаево-Уренгой»)*, не относящегося к государственной собственности автономного округа;

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 5 456,7 тыс. рублей *(вследствие оплаты стоимости строительных работ по завышенным расценкам)*;

– оплачены не выполненные подрядными организациями работы и не использованные при строительстве материалы на сумму 6 666,9 тыс. рублей *(в ходе контрольного мероприятия устранены нарушения в сумме 6 190,5 тыс. рублей)*;

– не предоставлялись соответствующие сведения об автомобильных дорогах, относящихся к собственности автономного округа, для внесения их в Единый государственный реестр автомобильных дорог;

– не была обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 5 автомобильных дорог общего пользования;

– на балансе Дирекции дорожного хозяйства были учтены автомобильные дороги, не соответствующие Перечню автомобильных дорог общего пользования окружного значения;

– при исполнении государственных контрактов прошлых лет допускалось изменение существенных условий контрактов, выразившееся в продлении сроков окончания работ более трех лет.

По итогам контрольного мероприятия в Департамент транспорта и дорожного хозяйства и Дирекцию дорожного хозяйства направлены представления.

В результате исполнения рекомендаций Счетной палаты Дирекцией дорожного хозяйства принимаются меры для государственной регистрации права оперативного управления на 5 автомобильных дорог общего пользования, осуществляется приведение данных бухгалтерского учета автомобильных дорог в соответствие с перечнем автомобильных дорог общего пользования окружного значения.

2.6. Контроль за расходами бюджета на научные исследования

Контрольное мероприятие **«Проверка использования средств окружного бюджета, направленных на научные исследования, за период 2009–2010 годы»**.

Объектами проверки являлись департамент по науке и инновациям автономного округа *(далее – Департамент по науке и инновациям)*, департамент информационной политики и связей с общественностью автономного округа *(далее – Департамент информационной политики)*, Департамент природно-ресурсного регулирования, департамент экономики автономного округа *(далее – Департамент экономики)*, департамент по молодежной политике автономного округа *(далее – Департамент по молодежной политике)*.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **6 601,0 тыс. рублей**:

– в автономном округе отсутствовал нормативный правовой акт, регламентирующий порядок формирования окружного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ *(далее – окружной план НИОКР)*;

– окружные планы НИОКР на 2009–2010 годы не содержали всей полноты информации о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах *(в понятии, определенном Законом автономного округа от 25.09.2009 № 75-ЗАО «О реализации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа государственной научно-технической политики»)*;

– государственными заказчиками автономного округа *(Департамент информационной политики, Департамент природно-ресурсного регулирования, Департамент экономики, Департамент по молодежной политике)* осуществлялись расходы на научно-исследовательские работы по темам, не предусмотренным окружным планом НИОКР;

– ведение Реестра научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ автономного округа *(далее – Реестр НИОКР)* осуществлялось с недостатками *(выявлены повторно зарегистрированные работы, зарегистрированы работы, которым не свойственны признаки научных исследований)*;

– отсутствовали нормативные методики, устанавливающие единый порядок формирования начальной *(максимальной)* цены контракта при размещении государственных заказов на выполнение научно-исследовательских работ *(Департамент по науке и инновациям)*;

– неэффективное использование средств окружного бюджета *(в связи с необоснованным включением в цену государственных контрактов налога на добавленную стоимость)* в сумме 1 003,7 тыс. рублей (*Департамент природно-ресурсного регулирования*);

– исполнение обязательств по выполнению научно-исследовательских работ по отдельным государственным контрактам осуществлялось с нарушением сроков, предусмотренных условиями государственных контрактов *(Департамент по науке и инновациям, Департамент природно-ресурсного регулирования)*;

– за счет средств окружного бюджета, выделенных на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, осуществлялись расходы в сумме 5 597,3 тыс. рублей на оплату работ по государственным контрактам, которым не свойственны признаки научных исследований *(Департамент по науке и инновациям – 4 240,5 тыс. рублей, Департамент информационной политики – 1 356,8 тыс. рублей)*;

– не подтверждено внедрение и *(или)* практическое применение результатов научно-исследовательской работы, выполненной по теме «Представление инновационного, научно-технического потенциала развития ЯНАО документами, охраняемыми в сфере патентного права» *(Департамент по науке и инновациям)*.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Департамент по науке и инновациям, Департамент информационной политики и Департамент природно-ресурсного регулирования.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты постановлением Правительства автономного округа от 20.04.2011 № 211-П утверждено Положение о порядке формирования окружного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в котором предусмотрена обязанность государственных заказчиков автономного округа осуществлять расходы за счет средств окружного бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы исключительно по темам, предусмотренным в окружном плане НИОКР, а также обязанность исполнительных органов государственной власти автономного округа контролировать ход выполнения научно-исследовательских работ и обеспечивать эффективное использование их результатов.

В постановлении Правительства автономного округа от 23.03.2011 № 152-П закреплена обязанность государственных заказчиков к заявкам по размещению заказа на проведение научно-исследовательских работ прилагать экспертное заключение Департамента по науке и инновациям.

Учтены замечания Счетной палаты по предоставлению сведений о научно-исследовательских работах и ведению Реестра НИОКР.

2.7. Контроль за расходами бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство

Контрольное мероприятие **«Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию город Салехард в 2011 году на подготовку объектов энергообеспечения к работе в осенне-зимний период, содержание и ремонт объектов благоустройства и на проведение капитального ремонта жилищного фонда»** *(при участии специалистов департамента строительства и жилищной политики автономного округа и Контрольно-Счетной палаты муниципального образования город Салехард)*.

Объектом проверки являлся департамент градостроительства и городского хозяйства Администрации муниципального образования город Салехард *(далее – Департамент градостроительства и городского хозяйства)*.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в муниципальном учреждении «Салехардская дирекция единого заказчика» *(далее – МУ «Салехардская дирекция единого заказчика»)*, муниципальном предприятии «Салехардэнерго» муниципального образования город Салехард *(далее – МП «Салехардэнерго»)*, товариществе собственников жилья «Север» *(далее – ТСЖ «Север»)*, обществе с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Ямал» *(далее – ООО «УК «Ямал»)*.

Проверкой, проведенной в Департаменте градостроительства и городского хозяйства, установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **196 611,5 тыс. рублей:**

– несоблюдение условий расходования субсидии, полученной из окружного

бюджета на реализацию мероприятий по подготовке объектов энергообеспечения к работе в осенне-зимний период *(не выполнены в полном объеме ремонтные работы; не соблюдались условия долевого софинансирования расходных обязательств; приняты расходные обязательства на финансирование мероприятий, не предусмотренных утвержденным перечнем)*;

– нецелевое использование средств окружного бюджета в сумме 2 418,3 тыс. рублей *(осуществлена оплата ремонтных работ, не предусмотренных утвержденным перечнем)*;

– неправомерное расходование средств окружного бюджета в сумме 11 929,3 тыс. рублей *(финансирование мероприятий по стоимости, превышающей плановую)*. В ходе контрольного мероприятия финансовое нарушение в сумме 11 929,3 тыс. рублей устранено, а также предупреждены финансовые нарушения на сумму 14 047,0 тыс. рублей *(в том числе в части нецелевого использования средств окружного бюджета – 9 777,1 тыс. рублей и неправомерного использования средств окружного бюджета – 4 269,9 тыс. рублей)*;

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 15 983,7 тыс. рублей *(перечисленные денежные средства в бюджет муниципального образования город Салехард более трех месяцев оставались неосвоенными)*;

– использование бюджетных средств на содержание и ремонт объектов благоустройства без применения программно-целевого метода в сумме 108 728,4 тыс. рублей;

– отмечен низкий процент выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

– не освоены средства окружного бюджета в сумме 57 551,8 тыс. рублей при наличии потребности в их использовании.

В результате встречных проверок в МУ «Салехардская дирекция единого заказчика», МП «Салехардэнерго», ТСЖ «Север» и в ООО «УК Ямал» выявлено завышение стоимости выполненных и оплаченных ремонтных работ и затрат на общую сумму **1 904,0 тыс. рублей**:

– при подготовке объектов энергообеспечения к работе в осенне-зимний период в сумме 959,4 тыс. рублей *(МП «Салехардэнерго»)*;

– при проведении капитального ремонта муниципального жилищного фонда в сумме 327,3 тыс. рублей *(МУ «Салехардская дирекция единого заказчика»)*;

– при выполнении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в сумме 617,3 тыс. рублей *(ТСЖ «Север»)*.

Кроме того, установлено завышение стоимости работ и затрат при выполнении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, принятое к оплате от подрядной организации, но неоплаченное *(ООО «УК «Ямал»)*. В ходе контрольного мероприятия произведено уменьшение стоимости ремонтных работ и затрат, подлежащее оплате подрядной организации на сумму 649,6 тыс. рублей, тем самым предупреждено финансовое нарушение.

В ходе контрольного мероприятия получателями субсидий произведено уменьшение стоимости ремонтных работ подрядным организациям на сумму невыполненных, выполненных в завышенном объеме, а также повторной оплаты ремонтных работ *(МП «Салехардэнерго» – 284,7 тыс. рублей, МУ «Салехардская дирекция единого заказчика» – 194,5 тыс. рублей, ТСЖ «Север» – 71,8 тыс. рублей)*.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Администрацию муниципального образования город Салехард и в департамент

энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа.

В результате исполнения рекомендаций Счетной палаты Департаментом градостроительства и городского хозяйства осуществлен возврат в окружной бюджет в сумме 110,5 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2010 году и I квартале 2011 года на компенсацию выпадающих доходов муниципальному предприятию «Салехардэнерго», предоставляющего населению коммунальные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Проверка правомерности взаиморасчетов муниципального предприятия «Салехардэнерго», управляющих организаций и населения за предоставленные коммунальные услуги за 2009 – 2010 годы».**

Объектами проверки являлись МП «Салехардэнерго», Департамент градостроительства и городского хозяйства, некоммерческое партнерство «Реформа ЖКХ» *(далее – НП «Реформа ЖКХ»)*, общество с ограниченной ответственностью «Аккорд» *(далее – ООО «Аккорд»)*.

В ходе проверки в Департаменте градостроительства и городского хозяйства установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **5 367,5 тыс. рублей**:

– незаконное использование средств местного бюджета в сумме 5 082,3 тыс. рублей в результате предоставления в завышенном размере муниципальной преференции *(МП «Салехардэнерго» – 4 747,0 тыс. рублей, НП «Реформа ЖКХ» – 124,9 тыс. рублей, ООО «Аккорд» – 6,6 тыс. рублей, МП «Салехардремстрой» – 197,2 тыс. рублей, ООО «Тепловой учет, проектирование и монтаж тепловодосчетчиков» – 6,6 тыс. рублей)*;

– при отсутствии муниципального правового акта, регулирующего порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение выпадающих доходов предприятия по незаселенному *(пустующему)* муниципальному жилищному фонду, Департаментом градостроительства и городского хозяйства перечислены МП «Салехардэнерго» средства местного бюджета в сумме 285,2 тыс. рублей;

– получателями муниципальной преференции не осуществлен возврат населению излишне начисленной платы за отопление за 2009 год *(ООО «Аккорд» – 107,9 тыс. рублей; НП «Реформа ЖКХ» – 313,2 тыс. рублей, МП «Салехардэнерго» – 473,4 тыс. рублей)*. В период контрольного мероприятия МП «Салехардэнерго» осуществлен перерасчет в пользу потребителей путем снятия излишне начисленной платы в сумме 473,4 тыс. рублей.

В МП «Салехардэнерго» установлены недостатки и нарушения, влияющие на финансовое положение предприятия:

– предприятием отражены сверхнормативные *(непроизводственные)* потери по реализации услуг *(электрической энергии – 30 233,2 тыс. кВт.ч.; тепловой энергии – 19,63 тыс. Гкал.; водоснабжения – 446,45 тыс. м^3)*;

– отмечен низкий коэффициент использования установленной мощности источников теплоснабжения *(2010 год – 26,87%, 2011 год – 21,75%)*, который влияет на увеличение доли постоянных затрат, что в свою очередь, приводит к росту себестоимости услуг;

– установленная мощность источников теплоснабжения в два раза выше подключенной нагрузки;

– амортизационные отчисления были направлены не по прямому назначению

(на ликвидацию основных средств, на оплату льготного проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно, на перерасход по внутрихозяйственному обороту и др.);

– по отдельным структурным подразделениям предприятия установлено завышение штатной численности руководителей, специалистов и прочих служащих *(бухгалтерский учет и финансовая деятельность – на 6,5 единиц; отдел реализации – на 14 единиц; младший обслуживающий персонал – на 13,5 единиц)*.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Администрацию муниципального образования город Салехард, Департамент градостроительства и городского хозяйства, МП «Салехардэнерго».

В результате исполнения представлений Счетной палаты осуществлен возврат в местный бюджет денежных средств в общей сумме 4 950,8 тыс. рублей *(МП «Салехардэнерго» – 4 747,0 тыс. руб., МП «Салехардремстрой» – 197,2 тыс. руб., ООО «Аккорд» – 6,6 тыс. руб.)*, ООО «Аккорд» осуществлен возврат населению излишне начисленной платы за отопление за 2009 год в сумме 107,9 тыс. рублей. Ведется претензионно-исковая работа по взысканию с НП «Реформа ЖКХ» незаконно полученной муниципальной преференции и возврату населению излишне начисленной платы за отопление за 2009 год.

Администрацией муниципального образования город Салехард утверждено постановление *(от 23.09.2011 № 428),* регулирующее порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение выпадающих доходов предприятия по незаселенному *(пустующему)* муниципальному жилищному фонду.

В МП «Салехардэнерго» проведены мероприятия по сокращению численности работников.

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию город Салехард в 2009–2010 годы на проведение капитального ремонта жилищного фонда»** *(совместно с Контрольно-Счетной палатой муниципального образования город Салехард)*.

Объектами проверки являлись Департамент градостроительства и городского хозяйства, МУ «Салехардская дирекция единого заказчика», муниципальное предприятие «Салехардремстрой» муниципального образования город Салехард *(далее – МП «Салехардремстрой»)*.

В ходе проверки в МУ «Салехардская дирекция единого заказчика» установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **1 126,5 тыс. рублей:**

– завышение стоимости ремонтных работ и затрат на общую сумму 1 126,5 тыс. рублей *(вследствие завышения цены материалов и расценок ремонтных работ – 975,8 тыс. рублей, принятия к оплате выполненных работ в завышенном объеме, а также повторной оплаты выполненных работ – 150,7 тыс. рублей)*.

– несоблюдение условий муниципального контракта в части сроков выполнения работ, при этом не было реализовано право предъявления санкций за нарушение подрядчиком своих обязательств.

Проверкой, проведенной в МП «Салехардремстрой», установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **1 407,5 тыс. рублей**:

– необоснованное авансирование подрядных работ *(более 30% договорной стоимости)* в сумме 898,8 тыс. рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств в сумме 237,2 тыс. рублей *(оплата работ, непредусмотренных утвержденным перечнем работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов)*;

– завышение стоимости ремонтных работ и затрат на общую сумму 271,5 тыс. рублей *(вследствие оплаты затрат по расценкам, несоответствующим выполненным работам, – 6,9 тыс. рублей, принятия к оплате выполненных работ в завышенном объеме, а также повторной оплаты выполненных работ – 264,6 тыс. рублей)*.

Проверкой, проведенной в Департаменте градостроительства и городского хозяйства Контрольно-Счетной палатой муниципального образования город Салехард, установлены недостатки и нарушения:

– неправомерное использование средств местного бюджета в сумме 429,8 тыс. рублей *(выявлены случаи включения в стоимость ремонтных работ общего имущества многоквартирных домов дополнительных работ, не предусмотренных установленным перечнем работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов)*;

– принимались заявления на получение субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов от управляющих организаций *(заявителей)*, не предоставивших в полном объеме документы, необходимые для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии;

– не проводилась оценка эффективности реализации муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов муниципального образования город Салехард на 2009 – 2011 г.г.».

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Администрацию муниципального образования город Салехард, в МУ «Салехардская дирекция единого заказчика» и МП «Салехардремстрой».

По результатам принятых мер по исполнению предложений Счетной палаты осуществлен возврат в местный бюджет денежных средств в сумме 7,6 тыс. рублей *(МУ «Салехардская дирекция единого заказчика»)*, в окружной бюджет денежных средств в сумме 619,8 тыс. рублей *(МП «Салехардремстрой» – 476,7 тыс. рублей, МУ «Салехардская дирекция единого заказчика» – 143,1 тыс. рублей)*. Департаментом градостроительства и городского хозяйства разрабатываются критерии оценки эффективности реализации муниципальной адресной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов муниципального образования город Салехард.

Два должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

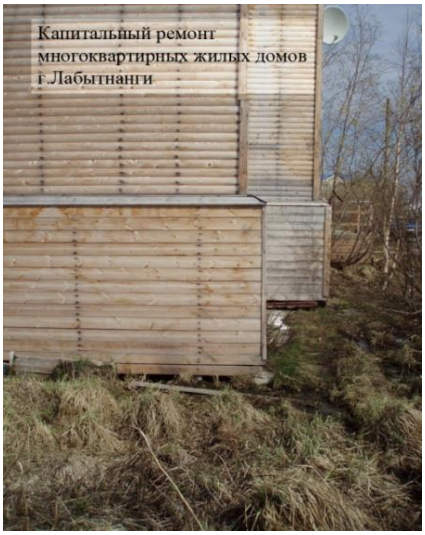
Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования средств окружного бюджета, выделенных муниципальному образованию город Лабытнанги на реализацию адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Ямало-Ненецком автономном округе на 2009–2010 годы»** *(совместно с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном*

округе).

Объектом проверки являлось муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Лабытнанги» *(далее – Управление ЖКХ и транспорта).*

Счетной палатой с участием представителей Управления ЖКХ и транспорта и организаций-заказчиков *(управляющих организаций и товариществ собственников жилья)* в ходе комиссионных осмотров было проверено фактическое выполнение работ по капитальному ремонту 12 многоквартирных домов *(2009 год – 6 из 16 домов и 2010 год – 6 из 21 домов).*

На всех проверенных объектах выявлено завышение стоимости ремонтных работ и материалов на общую сумму 779,2 тыс. рублей, в том числе оплачено за счет средств окружного и местного бюджетов на общую сумму **339,6 тыс. рублей**:



– в проектно-сметной документации необоснованно применены завышенные расценки, которые привели к завышению стоимости ремонтных работ в сумме 59,7 тыс. рублей;

– в актах о приемке выполненных работ отражались и оплачивались работы в завышенном объеме на общую сумму 279,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в Администрацию муниципального образования город Лабытнанги направлено представление с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

2.8. Контроль за расходами бюджета на Адресную инвестиционную программу автономного округа

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках Адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа на строительство объектов, не включенных в региональные целевые программы, в муниципальном образовании город Муравленко, за период 2008-2010 годы».**

Проверкой, проведенной в муниципальном учреждении «Управление коммунального заказа» *(далее – Управление коммунального заказа)*, установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **677,0 тыс. рублей**:

– отдельные положения Устава Управления коммунального заказа не соответствовали федеральному законодательству;

– допускалось заключение муниципальных контрактов, в которых отсутствовали существенные условия *(определяющие составляющую, на которое подлежит начисление процентов для определения размера неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств исполнителем)*;

– начальная *(максимальная)* цена отдельных муниципальных контрактов, финансирование которых осуществлялось полностью или частично за счет средств окружного бюджета, не согласовывалась с государственным заказчиком;

– допускалось осуществление расчетов за выполненную проектно-сметную документацию, не прошедшую *(к моменту оплаты)* государственную экспертизу;

– завышение стоимости строительно-монтажных работ и материалов на сумму 677,0 тыс. рублей *(в результате оплаты завышенной стоимости материалов, а также завышения объема и оплаты фактически не выполненных работ)*.

В ходе проверки финансовые нарушения на сумму 649,6 тыс. рублей устранены путем уменьшения затрат подрядчика.

По итогам проверки направлено представление в Администрацию муниципального образования город Муравленко, в результате реализации которого утвержден Устав Управления коммунального заказа с учетом рекомендаций Счетной палаты, приняты меры по усилению надлежащего контроля за качеством строительно-монтажных работ, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию Ямальский район в рамках Адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа на строительство объектов образования и физической культуры и спорта».**

Объектом проверки являлось казенное учреждение «Ямальская служба заказчика» (*далее – Ямальская служба заказчика*).

В результате проверки выявлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **21 130,5 тыс. рублей**:

– Устав Ямальской службы заказчика не содержал указание на принадлежность муниципальному образованию;

– незаконное использование средств окружного бюджета в сумме 5 903,8 тыс. рублей *(в результате оплаты не выполненных либо выполненных в завышенном объеме, а также повторной оплаты строительно-монтажных работ)*. В ходе проведения контрольного мероприятия Ямальской службой заказчика произведено уменьшение затрат подрядчиков на общую сумму 5 903,8 тыс. рублей;

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 15 226,7 тыс. рублей *(вследствие оплаты ремонтных работ и приобретения материалов по завышенным расценкам и коэффициентам)*. В ходе проведения контрольного мероприятия Ямальской службой заказчика произведено уменьшение затрат подрядчиков на общую сумму 7 473,5 тыс. рублей;

– допускалось неоднократное изменение (*продление*) срока исполнения муниципального контракта *(при отсутствии правовых оснований)* на строительство объекта «Детский сад на 240 мест в с. Яр-Сале»;

– выявлены случаи определения начальной цены муниципальных контрактов без согласования с государственным заказчиком – департаментом строительства и жилищной политики автономного округа;

– Ямальской службой заказчика не реализовано право предъявления штрафных санкций к подрядчику за несоблюдение сроков выполнения работ по

строительству объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в с. Яр-Сале, Ямальский район, ЯНАО».

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Администрацию муниципального образования Ямальский район и в Ямальскую службу заказчика.

В результате принятия мер по исполнению предложений Счетной палаты в Устав Ямальской службы заказчика внесены изменения и направлены на согласование учредителю, двум должностным лицам объявлен выговор.

2.9. Контроль за расходами бюджета на культуру

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных департаменту культуры Ямало-Ненецкого автономного округа, за период 2009–2010 годы. Аналитическое мероприятие по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие культуры, искусства и кинематографии в Ямало-Ненецком автономном округе на 2006–2010 годы» в составе окружной целевой программы «Культура Ямала».**

Объектами проверки являлись департамент культуры автономного округа *(далее – Департамент культуры)*, государственное автономное учреждение автономного округа «Культурно-деловой центр» *(далее – Культурно-деловой центр)*, государственные бюджетные учреждения культуры автономного округа «Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа» *(далее – Национальная библиотека)* и «Окружной Дом ремесел» *(далее – Окружной Дом ремесел)*.

В ходе анализа реализации мероприятий и исполнения целевых показателей подпрограммы «Развитие культуры, искусства и кинематографии в Ямало-Ненецком автономном округе на 2006 – 2010 годы», установлено, что в период с 2006 года по 2010 год произошло снижение количества учреждений культуры на 7,2 %.

В результате анализа показателей деятельности библиотек автономного округа выявлены проблемы: сократилось общее количество библиотек в автономном округе *(по состоянию на 01.01.2011 на 12 относительно 2006 года)*, не достигнут показатель «обновляемость библиотечных фондов» *(в период 2006 – 2008 годы)*, показатель «библиотечный фонд в среднем на 1 тыс. человек» в автономном округе остается очень низким *(по сравнению с показателями по Российской Федерации и Уральскому федеральному округу)*, снизились показатели количества зарегистрированных пользователей библиотек, что привело также к уменьшению показателя книговыдач.

За период 2008 – 2010 годы наблюдается снижение посещений киновидеосеансов населением автономного округа.

За период 2006 – 2010 годы отмечена положительная динамика по всем

основным показателям, характеризующим деятельность музеев *(увеличилось число предметов хранения музейного фонда с 167,2 тыс. единиц в 2006 году до 212,2 тыс. единиц в 2010 году, число посещений музеев с 120,9 тыс. человек в 2006 году до 147,4 тыс. человек в 2010 году, число экскурсий с 5396 в 2006 году до 8722 в 2010 году, количество выставок с 369 в 2006 году до 558 в 2010 году)*.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму **7 582,8 тыс. рублей**, в том числе:

– неэффективное использование средств окружного бюджета в сумме 1 096,8 тыс. рублей *(Департамент культуры – 999,9 тыс. рублей, Национальная библиотека – 96,9 тыс. рублей)*;

– незаконное использование средств окружного бюджета в сумме 5 341,7 тыс. рублей *(Департамент культуры – 252,3 тыс. рублей в результате предоставления в завышенном размере межбюджетной субсидии муниципальному образованию город Лабытнанги, Национальная библиотека – 1 259,2 тыс. рублей и Культурно-деловой центр – 3 830,2 тыс. рублей в результате начисления в завышенном размере надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде, сверхнормативного списания бензина, нарушениях законодательства о компенсациях при использовании льготного отпуска)*;

– неэффективное использование имущества стоимостью 1 144,3 тыс. рублей *(Национальная библиотека)*;

– Департаментом культуры не осуществлялся ведомственный финансовый контроль *(по отношению к подведомственным учреждениям культуры и получателям межбюджетных субсидий из окружного бюджета на реализацию программных мероприятий)*;

– не были реализованы полномочия автономного округа в части обеспечения Национальной библиотеки помещениями для осуществления деятельности;

– нарушения порядка ведения кассовых операций и порядка ведения бухгалтерского учета библиотечного фонда *(Национальная библиотека)*;

– нарушения при размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг *(Департамент культуры, Культурно-деловой центр)*;

– не предъявлялись требования уплаты неустойки за нарушение поставщиком сроков поставки товаров, предусмотренных условиями государственного контракта *(Культурно-деловой центр)*;

– не была обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на недвижимое имущество *(Окружной Дом ремесел)*;

– не производились расходы по оплате коммунальных услуг *(отопления, освещения, водопотребления)* за счет средств, полученных при использовании имущества автономного округа для предпринимательской и иной приносящей доход деятельности *(Культурно-деловой центр)*;

– Окружным Домом ремесел незаконно передано в пользование Национальной библиотеки государственное имущество автономного округа *(кабинеты административного здания по адресу: г. Салехард, ул. Мира, д. 13-А, часть склада № 2 по адресу: г. Салехард, ул. Маяковского, д. 19-А)*.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Департамент культуры, Культурно-деловой центр, Национальную библиотеку и Окружной Дом ремесел.

По результатам принятых мер по устранению нарушений и недостатков

осуществлен возврат в окружной бюджет в сумме 29,9 тыс. рублей *(Культурно-деловой центр – 24,8 тыс. рублей, Национальная библиотека – 5,1 тыс. рублей)*. Окружным Домом ремесел осуществлена государственная регистрация права оперативного управления на недвижимое имущество *(склад № 1 и склад № 2, расположенные по адресу: г. Салехард, ул. Маяковского, д. 19-А)*. Приобретено здание для размещения Национальной библиотеки. По информации, предоставленной Департаментом культуры, планируется приобретение видеопроекторов для сельских домов культуры *(с. Горки, с. Мужи, с. Шурышкары Шурышкарского района, п. Сюнай-Сале Ямальского района, с. Газ-Сале, с. Находка Тазовского района)*. Департаментом культуры усилен контроль за размещением государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в III –IV квартале 2011 года проведены проверки в Окружном Доме ремесел и в муниципальных образованиях *(города Новый Уренгой, Ноябрьск)*. Культурно-деловым центром разработана и применяется методика расчета доли расходов коммунальных услуг, относящихся к оплате за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

2.10. Контроль за расходами бюджета на социальную политику

Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности реализации мероприятий окружной целевой программы «Содействие занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008–2010 годы»** *(далее – Программа)*.

Объектами проверки являлись департамент занятости населения автономного округа *(далее – Департамент занятости населения)*, государственное казенное учреждение автономного округа Центр занятости населения города Лабытнанги *(далее – Центр занятости населения города Лабытнанги)*, государственное казенное учреждение автономного округа Центр занятости населения города Салехард *(далее – Центр занятости населения города Салехард)*.

Проверкой установлено, что основная доля бюджетных средств была направлена на реализацию программных мероприятий по содействию и организации временной занятости безработных граждан, испытывающих трудности в работе *(95,5%)*, из них 56,1% – на организацию временного трудоустройства для подростков в период летних каникул и в свободное от учебы время. Всего в рамках Программы в 2008 – 2010 годах трудоустроено 1 032 человека, что составило 3,7% от общей численности трудоустроенных граждан. Преобладающими являлись профессии *(специальности)*, не требующие профессионального образования.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие недостатки и финансовые нарушения в сумме **829,2 тыс. рублей**, в том числе:

– установлены факты недостоверности данных отчетов о выполнении мероприятий Программы;

– отмечены недостатки при планировании целевых индикаторов и значений контрольных показателей, отсутствие методики их расчета;

– не созданы в центрах занятости автономного округа профориентационные центры, организация и функционирование которых предусматривались в рамках реализации программных мероприятий по направлению «Содействие занятости молодежи»;

– неэффективное использование средств окружного бюджета *(в результате необоснованного авансирования услуг, осуществления расходов по временному трудоустройству гражданина из числа коренных малочисленных народов Севера, не*

проживающего в сельской местности) в сумме 34,5 тыс. рублей *(Департамент занятости населения – 6,2 тыс. рублей, Центр занятости населения города Лабытнанги – 21,3 тыс. рублей, Центр занятости населения города Салехард – 7,0 тыс. рублей)*;

– не освоены бюджетные ассигнования *(в результате планирования расходов на реализацию программных мероприятий без учета необходимых затрат в 2008 году)* в сумме 462,0 тыс. рублей *(Центр занятости Красноселькупского района в сумме 245,0 тыс. рублей и Тазовского района – 203,0 тыс. рублей, Департамент занятости – 10,0 тыс. рублей, Центр занятости населения города Лабытнанги – 4,0 тыс. рублей)*;

– допущено принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов на сумму 30,2 тыс. рублей *(Центр занятости населения города Салехард)*;

– неправомерно *(без подтверждающих документов)* возмещены расходы работодателям при организации временных работ на общую сумму 302,5 тыс. рублей *(Центр занятости населения города Лабытнанги)*;

– работодателями не было обеспечено соблюдение трудовых прав и гарантий граждан, направленных для участия во временных работах в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

– допускались нарушения требований Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении и исполнении договоров.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Департамент занятости населения, Центры занятости населения городов Лабытнанги и Салехард.

В результате выполнения рекомендаций Счетной палаты Департаментом занятости населения разработан и утвержден порядок реализации отдельных мероприятий по содействию занятости населения, в котором предусмотрены условия возмещения затрат работодателя при организации временных работ только при предоставлении заверенных в установленном порядке необходимых копий документов *(постановление Правительства автономного округа от 23.12.2011 № 1019-П «О реализации полномочий в области содействия занятости населения»).* Центром занятости города Салехард усилен контроль за формированием отчетности, договоры *(контракты)* в рамках реализации программных мероприятий заключаются строго в пределах доведенных лимитов. В случаях изменения финансирования по договорам, заключаются дополнительные соглашения, предусматривающие данные изменения.

2.11. Контроль за предоставлением межбюджетных трансфертов

Контрольное мероприятие **«Проверка соблюдения муниципальным образованием город Салехард условий предоставления из окружного бюджета межбюджетных трансфертов в части обеспечения мер по сокращению задолженности и увеличению объема неналоговых доходов местного бюджета от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2009–2010 годы».**

Объектами проверки являлись Администрация муниципального образования город Салехард *(далее – Администрация города Салехард)*, департамент имущественных и земельных отношений Администрации города Салехарда *(далее – Департамент имущества),* департамент финансов Администрации города Салехарда *(далее – Департамент финансов),* управление жилищной политики Администрации города Салехарда *(далее – Управление жилищной политики)*, муниципальное казенное учреждение «Дирекция по финансово-экономическому сопровождению и

организационно-техническому обслуживанию муниципальной системы образования».

В результате проведения контрольного мероприятия установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **81 941,2 тыс. рублей**, в том числе:

– муниципальным образованием город Салехард не выполнены условия соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Салехард на очередной финансовый год *(в 2009 году по увеличению объема неналоговых доходов, в 2009-2010 годах – по сокращению задолженности по неналоговым доходам)*;

– излишне начислена арендная плата *(в результате завышения стоимости арендной платы на сумму налога на добавленную стоимость)* за счет средств местного бюджета в сумме 203,8 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– нарушение Положения о приватизации имущества муниципального образования город Салехард в сумме 11 420,0 тыс. рублей *(осуществлено отчуждение двух объектов недвижимости при отсутствии решения об условиях приватизации)*;

– не проводилась претензионно-исковая работа по взысканию арендных платежей и начисленных пеней в отношении 8 арендаторов муниципального имущества на сумму 990,9 тыс. рублей и 24 арендаторов земельных участков на сумму 3 271,5 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– нарушение требований Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в сумме 3 100,0 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– при заключении договора купли-продажи муниципального имущества цена сделки определена ниже балансовой стоимости объекта, убытки муниципального образования составили 3 146,8 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– вследствие несвоевременного принятия мер по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и последующего ее списания, причинен убыток в сумме 743,1 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– нарушения установленного порядка администрирования доходов в сумме 266,8 тыс. рублей (*Департамент имущества)*;

– неэффективное использование имущества стоимостью 27 185,2 тыс. рублей *(Департамент имущества)*;

– сравнительный анализ ставок арендной платы показал значительную разницу между размером ставок арендной платы за земельный участок, предоставленный для строительства объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания *(0,4%)* и размером ставок арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии *(1,5 %)*;

– доходы, недопоступившие в окружной и местный бюджеты *(необоснованно предоставлены льготы по взиманию арендных платежей за землю 7 муниципальным предприятиям как «юридическим лицам, осуществляющим фактическое оказание коммунальных услуг населению»)*, составили в сумме 10 837,1 тыс. рублей (*Департамент имущества)*;

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в сумме 20 776,0 тыс. рублей *(Администрация города Салехард в сумме*

2 414,1 тыс. рублей, Департамент финансов – 16 174,8 тыс. рублей, Департамент имущества – 2 187,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Администрацию города Салехард.

В результате принятых мер по устранению нарушений и недостатков произведен перерасчет арендной платы за 2009 год по договорам аренды земельных участков на общую сумму 9 757,1 тыс. рублей в отношении муниципальных предприятий, которым необоснованно были предоставлены льготы по договорам аренды муниципального имущества.

Администрацией города Салехард внесены изменения в методику расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом с учетом замечаний Счетной палаты *(в части определения коэффициента транспортной доступности, определения количества рабочих дней в месяце для расчета ставки арендной платы за 1 кв.м. площади в час и другие)*.

Проведена претензионно-исковая работа по взысканию арендных платежей и начисленных пеней с арендаторов земельных участков, по результатам которой арендаторами осуществлен возврат в местный бюджет денежных средств на общую сумму 866,8 тыс. рублей.

Устранены нарушения порядка ведения бюджетного учета на сумму 3 585,1 тыс. рублей.

Приняты меры по ликвидации и списанию неиспользуемого имущества стоимостью 27 185,2 тыс. рублей. Имущество стоимостью 10 293,2 тыс. рублей из состава казны передано и закреплено на праве хозяйственного ведения за МП «Салехардэнерго».

С учетом замечаний Счетной палаты внесены изменения в Положение о приватизации имущества муниципального образования город Салехард.

2.12. Контроль использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

Контрольное мероприятие **«Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за период 2008 – 2010 годы».**

Объектами проверки являлись Администрация муниципального образования Тазовский район *(далее – Администрация Тазовского района)*, муниципальное учреждение «Дирекция жилищной политики Тазовского района» *(далее – Дирекция жилищной политики)*; Администрация муниципального образования Шурышкарский район *(далее – Администрация Шурышкарского района)*; муниципальное казенное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Шурышкарского района» *(далее – Управление капитального строительства Шурышкарского района)*.

Анализ реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания *(далее –*

Программные мероприятия) показал, что: в муниципальном образовании Тазовский район в период 2008 - 2010 годы из планируемых к расселению 73 семей улучшили свои жилищные условия 57 семей, остальные 16 семей смогут переселиться после сдачи объектов в эксплуатацию.

Наряду с позитивными результатами выполнения Программных мероприятий в целом по муниципальному образованию Тазовский район за период 2008 – 2010 годы в 2011 году по сравнению с 2008 годом прослеживается динамика ухудшения следующих показателей: общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда *(увеличилась на 12 400 кв.м.)*, количество людей, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде *(увеличилось на 838 человек)*, доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем жилищном фонде муниципального образования *(выросла с 9,6 % до 14,8 %)*, доля людей, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде *(увеличилась с 5,6 % до 10,9 %)*.

В муниципальном образовании Шурышкарский район выполнение плановых показателей по переселенным гражданам из ветхого и аварийного жилищного фонда составило 55 % *(планировалось переселить 60 семей, фактически жилищные субсидии предоставлены 22 семьям и выделены бюджетные средства на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность для переселения 11 семей)*.

Проверкой, проведенной в муниципальном образовании Тазовский район, выявлены недостатки и финансовые нарушения на сумму **63 205,8 тыс. рублей**, в том числе:

– незаконное использование бюджетных средств в сумме 8 493,4 тыс. рублей при выкупе жилых помещений ветхого и аварийного жилищного фонда, находящегося в собственности граждан *(Дирекция жилищной политики)*;

– неэффективное использование бюджетных средств *(не освобождено в срок выкупленное у собственника жилое помещение)* в сумме 1 440,0 тыс. рублей *(Дирекция жилищной политики)*;

– нарушения порядка применения бюджетной классификации в сумме 53 272,4 тыс. рублей *(Дирекция жилищной политики)*;

– Дирекция жилищной политики, не входящая в структуру органов местного самоуправления, была определена уполномоченным органом, ответственным за реализацию программных мероприятий;

– ведение учетных дел граждан осуществлялось с недостатками *(отсутствовали отдельные документы)*.

В муниципальном образовании Шурышкарский район установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **37 622,3 тыс. рублей**, из них:

– незаконное использование бюджетных средств *(предоставлена жилищная субсидия гражданину при отсутствии правовых оснований в ее получении)* в сумме 2 475,5 тыс. рублей *(Администрация Шурышкарского района)*;

– неэффективное использование бюджетных средств *(в результате несоблюдения застройщиком сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства)* в сумме 34 557,6 тыс. рублей *(Администрация Шурышкарского района)*;

– в муниципальных контрактах на приобретение жилых помещений авансовые платежи предусматривались в размерах, превышающих предельный допустимый размер авансирования *(Администрация Шурышкарского района)*;

– Управление капитального строительства Шурышкарского района в 2010 году выполняло функции заказчика по муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений при отсутствии на то правовых оснований;

– недопоступление денежных средств в бюджет составило в сумме 589,2 тыс. рублей *(Управление капитального строительства Шурышкарского района не воспользовалось своим правом требования уплаты неустойки к Застройщику, не выполнившему свои обязательства в части сроков сдачи жилых домов в эксплуатацию)*;

– ведение учетных дел граждан осуществлялось с недостатками *(отсутствовали отдельные документы; жилые помещения, приобретаемые в собственность граждан, не были оформлены в общую долевую собственность всех членов семьи, на которых производился расчет размера жилищной субсидии)*;

– в 2009 году перечень жилых помещений, планируемых к расселению в рамках реализации программных мероприятий не утверждался *(сумма жилищных субсидий, предоставленных при отсутствии перечня жилых помещений, в 2009 году составила 18 191,3 тыс. рублей, в том числе: окружной бюджет – 17 325,0 тыс. рублей, местный бюджет – 866,3 тыс. рублей)*.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Администрации муниципальных образований Шурышкарский и Тазовский районы.

Контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»** *(далее – проект «Здоровье»)*. Проверка проведена при участии Счетной палаты города Ноябрьск.

Объектами проверки являлись департамент здравоохранения автономного округа *(далее – Департамент здравоохранения)*, государственные бюджетные учреждения здравоохранения: Салехардская окружная клиническая больница, Ямало-Ненецкий окружной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, Ямало-Ненецкий окружной противотуберкулезный диспансер.

Финансирование мероприятий Программы реализации приоритетного проекта «Здоровье» на территории автономного округа на 2009 – 2012 годы *(далее – Программа реализации проекта «Здоровье»)* на 2011 год предусмотрено за счет средств федерального и окружного бюджетов, а также бюджетов муниципальных образований автономного округа в общей сумме 746 490,0 тыс. рублей, в том числе на приобретение медикаментов – 211 580,0 тыс. рублей *(за счет средств окружного бюджета 151 650,0 тыс. рублей, или 71,7%)*.

Целью проведения контрольного мероприятия была проверка использования бюджетных средств, выделенных на приобретение медикаментов, антиретровирусных препаратов, вакцин и онкопрепаратов *(далее – медикаменты)* в рамках реализации проекта «Здоровье» за период 9 месяцев 2011 года.

Поставка медикаментов в рамках Программы реализации проекта «Здоровье» осуществлялась централизованно в подведомственные Департаменту здравоохранения учреждения здравоохранения:

– Ямало-Ненецкий окружной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями;

– Ямало-Ненецкий окружной противотуберкулезный диспансер;

– Салехардскую окружную клиническую больницу.

Медикаменты, полученные в централизованном порядке в рамках Программы реализации проекта «Здоровье», указанными учреждениями использовались в деятельности учреждений, а также на основании приказов

Департамента здравоохранения распределялись и передавались в лечебно-профилактические учреждения автономного округа.

В рамках исполнения 7 государственных контрактов установлены факты несоблюдения поставщиками сроков поставки медикаментов более одного месяца, а также недопоставки медикаментов. По фактам неисполнения обязательств по государственным контрактам Департаментом здравоохранения с поставщиков взыскана неустойка в общей сумме 115,4 тыс. рублей.

Обследованием условий хранения медикаментов установлены нарушения правил хранения лекарственных средств:

– в Ямало-Ненецком окружном противотуберкулезном диспансере *(на складе предприятия «Фармация»)*;

– в Окружном Центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями *(в ходе проверки недостатки устранены путем перемещения части медикаментов в другое здание)*.

Счетной палатой города Ноябрьск проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Здоровье» за период 9 месяцев 2011 года, в муниципальном учреждении «Центральная городская больница» города Ноябрьск, в ходе которой установлены нарушения при оформлении муниципальных закупок, сроков поставки вакцины за счет средств окружного бюджета в рамках мероприятия «Организация и проведение иммунизации населения», несоблюдение условий хранения медицинских иммунологических препаратов.

Контрольное мероприятие **«Проверка выполнения мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках окружной целевой программы «Жилище» в 2010 году».**

Объектами проверки являлись департамент по развитию агропромышленного комплекса автономного округа *(далее – Департамент по развитию АПК)*, управление строительства и архитектуры Администрации муниципального образования Ямальский район *(далее – Управление строительства Ямальского района)*, Администрация Шурышкарского района, Управление капитального строительства Шурышкарского района.

В ходе анализа нормативных правовых актов автономного округа, регламентирующих реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов *(постановления Администрации автономного округа от 30.04.2009 № 224-А, от 26.06.2008 №312-А)* выявлено, что отдельные их положения не соответствовали требованиям, установленным Типовым положением о предоставлении социальных выплат на строительство *(приобретение)* жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам *(далее – Типовое положение)*:

– не были предусмотрены условия о пересчете размера социальной выплаты исходя из фактической стоимости 1 кв. м общей площади жилья *(в случае строительства (приобретения) жилья стоимостью меньше средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации)*, а также исходя из фактической площади жилья *(в случае если общая площадь строящегося (приобретаемого) жилья меньше*

размера, установленного для семей разной численности, но больше учетной нормы площади жилья, установленной органами местного самоуправления);

– определены условия о степени износа приобретаемого по договорам купли-продажи жилья, не предусмотренные Типовым положением, что, как следствие, приводит к сужению круга приобретаемого жилья.

Анализ показал, что в 2010 году из общего количества желающих улучшить жилищные условия, включенных в сводный список, 32,8% *(269 семей)* получили социальные выплаты. Наибольшую долю в общей численности, получивших социальные выплаты, составляют жители Ямальского *(36,4%)* и Приуральского *(30,9%)* районов. Из числа граждан получивших в 2010 году социальные выплаты, 17,1% являются работниками агропромышленного комплекса; 49,8% – работают в социальной сфере; 33,1% - в других сферах деятельности.

В результате проверки, проведенной в Департаменте по развитию АПК, установлены недостатки и финансовые нарушения в сумме **109 762,3 тыс. рублей** *(средства окружного бюджета – 107 094,8 тыс. рублей; средства местного бюджета – 2 667,5 тыс. рублей)*:

– допущена неправомерная социальная выплата в сумме 963,1 тыс. рублей *(в результате применения при расчете социальной выплаты среднерыночной стоимости 1 кв. м в размере 52,0 тыс. рублей и 40,75 тыс. рублей при фактической стоимости 1 кв. м строящегося жилья в размере 28,0 тыс. рублей)*;

– перечисление социальных выплат в сумме 75 137,5 тыс. рублей осуществлено при отсутствии платежных документов, подтверждающих гражданами внесение собственных и *(или)* заемных средств в размере части стоимости строительства *(приобретения)* жилья, не обеспеченной за счет средств социальной выплаты *(окружной бюджет – 74 341,9 тыс. рублей, бюджет муниципального образования Шурышкарский район – 795,6 тыс. рублей)*;

– в результате отсутствия надлежащего контроля перечислены социальные выплаты на основании договоров инвестирования, не предусмотренных Положениями о социальных выплатах, в сумме 33 661,7 тыс. рублей *(окружной бюджет – 31 789,8 тыс. рублей, бюджет муниципального образования Шурышкарский район – 1 871,9 тыс. рублей)*;

– допускались случаи выдачи свидетельств без соблюдения порядка очередности, осуществлялась выдача свидетельств гражданам, отсутствующим в утвержденном списке на соответствующий год;

– нарушения требований Положений о социальных выплатах при формировании сводного списка участников программного мероприятия *(включались в списки граждане при отсутствии документального подтверждения наличия у них средств в размере части стоимости строительства (приобретения) жилья, не обеспеченной за счет социальной выплаты, при изменении численного состава семьи*

участников программного мероприятия, выдача свидетельств осуществлялась без внесения изменений в сводный список и др.).

В результате встречных проверок в муниципальных образованиях Ямальский и Шурышкарский районы выявлены недостатки и нарушения:

– допускались случаи отражения недостоверных данных в статистических формах отчетности *(о вводе жилья в эксплуатацию и численность граждан, улучивших жилищные условия)*;

– не обеспечено право граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальной выплаты, представлять документы в уполномоченный орган местного самоуправления по месту постоянного жительства;

– допускалась регистрация заявлений граждан, формирование учетных дел и включение их в список при отсутствии установленных документов, не соблюдался порядок очередности исходя из даты подачи заявления;

– отдельными гражданами не было предоставлено письменное обязательство об освобождении жилой площади, занимаемой на условиях социального найма, после улучшения ими жилищных условий.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Администрации муниципальных образований Ямальского и Шурышкарского районов, в Департамент по развитию АПК.

2.13. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В отчетном периоде в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведены внешние проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2010 год 4 муниципальных образований *(город Муравленко, город Губкинский, Красноселькупский район, Приуральский район)*.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обращению представительного органа муниципального образования проведены внешние проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2010 год муниципальных образований город Новый Уренгой и Лопхаринское.

Как показали проверки, отчетность об исполнении местных бюджетов, в целом, соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному порядку составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время в ряде муниципальных образований были установлены нарушения и недостатки. Так, например, в муниципальном образовании Приуральский район отсутствовал должный контроль за поступлением платежей от муниципальных унитарных предприятий, допускалось несоответствие годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установленным требованиям, не выполнялись отдельные мероприятия в рамках Соглашения по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования. Отдельные пункты Положения о бюджетном процессе муниципального образования Красноселькупский район не соответствовали требованиям Бюджетного кодекса, не соблюдался порядок выделения и расходования средств резервного фонда, допускались нарушения Положения о бюджетном процессе.

По итогам проведенных внешних проверок органам местного

самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и оптимизации бюджетного процесса. Замечания Счетной палаты были учтены.

Заключения по результатам проведенных Счетной палатой внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов были направлены в представительные органы муниципальных образований.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Экспертно-аналитические мероприятия

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ основных параметров рынка труда в Ямало-Ненецком автономном округе» проведено в Департаменте занятости населения.

В ходе исследования состояния рынка труда на основе анализа динамики и структуры его основных показателей за период 2008 – 2010 годы установлено следующее.

В анализируемом периоде имели тенденцию к снижению такие показатели рынка труда как численность экономически активного населения в автономном округе *(с 339,6 тыс. человек в 2008 году до 323,4 тыс. человек в 2010 году, или на 4,8%)*, уровень экономической активности населения *(снизился с 78,8% в 2008 году до 74,6% в 2010 году, или на 4,2%)*, численность занятых в экономике *(с 320,3 тыс. человек в 2008 году до 309,3 тыс. человек в 2010 году, или на 3,4%)*.

На показатели рынка труда оказали влияние кризисные явления в экономике *(в 2009 году по сравнению с 2008 годом ухудшились такие основные показатели, как уровень регистрируемой безработицы – на 0,6 процентных пункта; уровень общей безработицы – на 1,1 процентных пункта; коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – на 0,73)*.

Развитие кризисных явлений повлияло также и на динамику спроса и предложения на рабочую силу в автономном округе *(в 2008 и в 2010 годах спрос превышал предложение на 4,9% и на 2,4%, соответственно. В 2009 году спрос на рабочую силу снизился на 28,7% по сравнению с 2008 годом при росте предложения рабочей силы на 25,5%.)*.

Анализ спроса и предложения рабочей силы на рынке труда выявил проблемы несбалансированности спроса и предложения в профессионально-квалификационном аспекте *(заявленные вакансии по отдельным профессиям (специальностям) значительно превышают предложение, например, врач – 67 вакансий на одного незанятого гражданина, каменщик – 58, бетонщик – 37, газорезчик – 39, бурильщик – 20, монтажник – 14 и т.д.)*.

Анализ коэффициента напряженности по муниципальным образованиям свидетельствует о дисбалансе между спросом и предложением рабочей силы в

территориальном разрезе *(в 2010 году в городах Муравленко, Губкинский, Новый Уренгой, Ноябрьск и Надымском районе наблюдалась нехватка рабочей силы, вместе с тем, в Ямальском, Шурышкарском, Приуральском, Тазовском, Пуровском районах и городах Салехард и Лабытнанги спрос превышал предложение)*.

В ходе анализа спроса и предложения на рабочую силу по уровню образования установлено, что работодателями в автономном округе наиболее востребованы специалисты, имеющие начальное профессиональное образование – 39,8% и наименее востребованы граждане, не имеющие образования – 12,7%.

В общей численности безработных граждан увеличилась доля граждан, имеющих *высшее* профессиональное образование *(с 14,1% в 2008 году до 19,3% в 2010 году)*. Доля выпускников, имеющих статус безработного гражданина, составила более 3%.

Снижается привлечение рабочей силы на предприятия автономного округа *(доля привлеченных иностранных граждан снизилась с 7,9% в 2008 году до 5% в 2010 году)*.

В ходе анализа реализации мер *активной политики* занятости населения отмечено увеличение количества обратившихся граждан в центры занятости населения за получением информации о положении на рынке труда на 29,3%.

В результате увеличения объема финансирования более чем в 3,2 раза наблюдался значительный рост направленных центрами занятости населения на профессиональное обучение граждан *(с 516 человек в 2008 году до 1272 – в 2010 году)*.

Профессиональное обучение безработных граждан за 2008 – 2010 годы осуществлялось более чем по 60 профессиям *(специальностям)*.

Вместе с тем, установлены факты обучения безработных граждан при отсутствии потребности в данных профессиях *(специальностей)* на рынке труда, а также по профессиям *(специальностям)*, невостребованным на рынке труда. Кроме того, происходит увеличение численности граждан, признанных безработными, из числа закончивших профессиональное обучение.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Законодательное собрание автономного округа и Губернатору автономного округа, а также в Департамент занятости с предложениями о повышении эффективности предоставления гражданам государственных услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, организации профессионального обучения безработных граждан на основе анализа рынка труда и рынка образовательных услуг, содействии учебным заведениям профессионального образования в создании центров по трудоустройству выпускников и их информационному, консультационно-справочному обеспечению.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка состояния системы профессионального образования в Ямало-Ненецком автономном округе за 2009 – 2010 годы».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись департамент образования автономного округа *(далее – Департамент образования)*; государственные образовательные учреждения начального профессионального образования автономного округа государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия дана общая оценка состояния государственных образовательных учреждений начального

профессионального образования автономного округа.

Из разрешенных к реализации 39 программ начального профессионального образования и 60 программ среднего профессионального образования учреждениями профессионального образования фактически реализовывались:

– *программы начального профессионального образования* – 24 в 2009/2010 учебных годах и 23 в 2010/2011 учебных годах;

– *программы среднего профессионального образования* – 44 в 2009/2010 учебных годах и 41 в 2010/2011 учебных годах.

По 12 разрешенным программам начального профессионального образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья учреждениями начального и среднего профессионального образования реализовывались 6 программ в 2009/2010 учебных годах и 7 программ в 2010/2011 учебных годах.

Бюджетные средства являются основным источником доходов учреждений профессионального образования.

При этом потенциально возможные источники внебюджетного финансирования *(платные образовательные услуги, предпринимательская производственная деятельность, спонсорская помощь)* развиты незначительно.

В 2010 году объемы финансирования учреждений профессионального образования по сравнению с 2009 годом, увеличились на 197 214 тыс. рублей и составили 1 317 779 тыс. рублей *(в том числе на начальное профессиональное образование – 379 219 тыс. рублей, на среднее профессиональное образование – 938 560 тыс. рублей)*.

Анализ состояния материально-технической базы учреждений профессионального образования показал, что 63,2% зданий учреждений начального профессионального образования и 41,0% зданий учреждений среднего профессионального образования построены в деревянном исполнении, большинство из них являются ветхими, не отвечают современным санитарно-гигиеническим и другим требованиям.

Учреждения профессионального образования не в полном объеме

обеспечены необходимыми кабинетами, лабораториями, учебно-производственными мастерскими, авто-трактодромами.

Количество обучающихся на один компьютер в среднем по учреждениям профессионального образования составляло 6 человек.

Недостаточны темпы обновления оборудования учреждений профессионального образования.

В учреждениях среднего профессионального образования наблюдается высокий коэффициент текучести кадров и низкая укомплектованность кадрами.

Выпуск квалифицированных рабочих и специалистов в 2010 году по сравнению с 2009 годом сократился на 6,2% *(на 64 человека)* и составил 968 человек.

Отмечено сокращение контингента обучающихся по заочной форме получения образования *(по состоянию на 01.10.2010 сокращение на 50,9 % по сравнению с данными на 01.10.2009)*.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в Департамент образования направлено представление.

В результате исполнения предложений Счетной палаты в программные мероприятия окружной долгосрочной целевой программы «Развитие системы образования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 – 2015 годы» *(далее – Программа)* включено строительство объектов профессионального образования *(учебно-профессиональный комплекс в городе Новый Уренгой, учебный корпус со спортивным залом государственных образовательных учреждений начального профессионального образования автономного округа «Тарко-Салинское профессиональное училище», профессиональное училище города Губкинский и Надымское профессиональное училище)*.

Для государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ноябрьский колледж профессиональных и информационных технологий» отведен земельный участок для размещения авто-трактодрома.

В образовательных учреждениях профессионального образования создается современная учебно-лабораторная база для подготовки рабочих кадров и специалистов с учетом требований рынка труда. В 2011 году за счет средств Программы в образовательных учреждениях среднего профессионального образования приобретено оборудование на общую сумму 13 184,3 тыс. рублей.

Департаментом образования разрабатывается проект окружной долгосрочной целевой программы «Педагогические кадры Ямала на 2012 – 2015 годы», с принятием которой предстоит решить ряд задач *(разработать систему стимулирования молодых специалистов, ориентировать систему оплаты труда на оказание качественной образовательной услуги и другие)*.

Экспертно-аналитическое мероприятие по использованию объектов жилищно-коммунального комплекса муниципального образования Шурышкарский район.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Администрация Шурышкарского района, Управление капитального строительства Шурышкарского района и Мужевское муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Администрации муниципального образования Шурышкарский район *(далее – МП «Мужевское ЖКХ»)*.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ использования объекта «Водоснабжение села Мужи Шурышкарского района

ЯНАО» *(далее – Объект)*, состоящего из сооружений подземного водозабора, станции подготовки питьевой воды и сетей водоснабжения. Строительство Объекта осуществлялось в 2004 – 2005 годы за счет средств окружного и местного бюджетов.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой сделан вывод о неэффективном использовании бюджетных средств, выделенных в 2004 – 2005 годах на строительство Объекта, в сумме **127 222,3 тыс. рублей** *(окружной бюджет – 110 614,9 тыс. рублей, местный бюджет – 16 607,4 тыс. рублей)*, так как цель улучшения водоснабжения села Мужи не достигнута и на момент проверки забор воды для целей водоснабжения с. Мужи осуществлялся из поверхностного источника – реки Малая Обь, в результате потребители услуг водоснабжения получали техническую воду, не пригодную для использования в качестве питьевой воды.

Кроме того, отмечено, что в период ввода в эксплуатацию Объекта не был урегулирован вопрос в части полномочий по организации водоснабжения населения в границах поселения Мужевское *(Администрацией муниципального образования Мужевское не было заключено соглашение о передаче полномочий муниципальному образованию Шурышкарский район)*.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены представления в Администрации муниципальных образований Шурышкарский район и Мужевское с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и об инициировании создания рабочей комиссии для рассмотрения вопроса по дальнейшему использованию существующих систем Объекта.

По результатам исполнения рекомендаций Счетной палаты Администрацией муниципального образования Шурышкарский район принимаются меры по передаче Объекта на баланс предприятию МП «Мужевское ЖКХ» на праве хозяйственного ведения и принятию в состав казны муниципального образования Шурышкарский район. Создана комиссия по определению состава оборудования законсервированных водоочистных сооружений в с. Мужи для целей повторного использования.

Для обеспечения населения с. Мужи питьевой водой, отвечающей санитарным требованиям и нормам, приобретено локальное водоочистное сооружение.

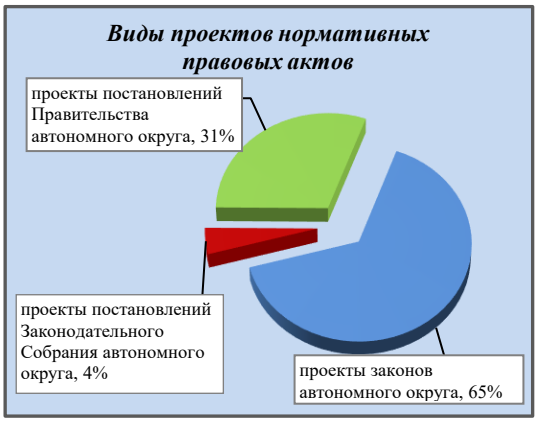
3.2. Проведение экспертиз проектов законов автономного округа и нормативных правовых актов органов государственной власти автономного округа

Экспертиза проектов нормативных правовых актов автономного округа является одной из организационных форм осуществления экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, посредством которой обеспечивается осуществление полномочий Счетной палаты в сфере государственного

финансового контроля.

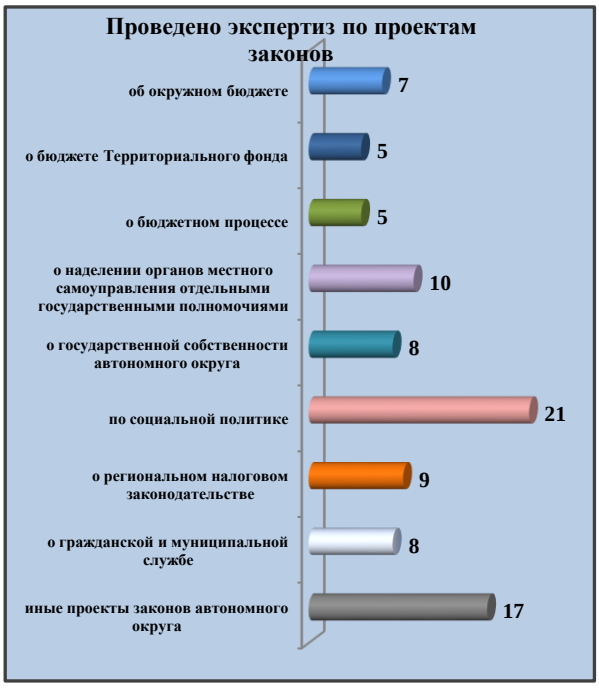
Количество проектов нормативных правовых актов, направленных на экспертизу в Счетную палату, ежегодно увеличивается.

В соответствии с бюджетными полномочиями Счетной палаты в отчетном году проведена экспертиза 138 проектов нормативных правовых актов автономного округа, в том числе 90 проектов законов автономного округа, 6 проектов постановлений Законодательного Собрания автономного округа, 42 проектов постановлений Правительства автономного округа.



В рамках предварительного финансового контроля проведены экспертизы проектов законов автономного округа «Об окружном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» *(далее – проект закона об окружном бюджете на 2012 год)*, «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» *(далее – проект закона о бюджете Территориального фонда)* и о внесении в них изменений; иных проектов законов автономного округа, регулирующих бюджетные правоотношения; проектов постановлений Правительства автономного округа об утверждении окружных долгосрочных целевых программ.

При проведении экспертизы проектов законов автономного округа особое внимание уделялось вопросам формирования окружного бюджета, бюджета Территориального фонда, подготовке заключений на проекты законов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период, на проекты законов о внесении изменений в законы автономного округа о бюджетах.



По результатам проведенной экспертизы проекта закона об окружном бюджете на 2012 год в заключении Счетной палаты дана оценка формирования проекта окружного бюджета. Проект окружного бюджета сформирован:

– в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона автономного округа от 03.03.2008 № 2-ЗАО «О бюджетном

процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» *(далее – Закон автономного округа о бюджетном процессе)*;

– в условиях внедрения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа с переходом в дальнейшем на программный бюджет, формирования рациональной сети государственных и муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых государственных и муниципальных услуг;

– с учетом роста доходного потенциала окружного бюджета, формирования расходов в соответствии с основными приоритетами бюджетных расходов, предусматривающими повышение уровня и качества жизни населения.

В заключении Счетной палаты на проект закона о бюджете Территориального фонда отмечено, что формирование проекта закона осуществлено в условиях реформирования системы оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации и взаимодействия между субъектами и участниками обязательного медицинского страхования.

С 1 января 2012 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в части организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Предметом экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа являлись организация бюджетного процесса в автономном округе, формирование и исполнение окружного бюджета и бюджета Территориального фонда, а также законодательное регулирование и деятельность в сфере экономики и финансов, государственной собственности автономного округа, социальной политики.

Реализация программно-целевого принципа планирования окружного бюджета продолжает оставаться одной из ключевых задач бюджетной политики автономного округа.

Перечень окружных долгосрочных целевых программ на 2012 год содержит 20 окружных долгосрочных целевых программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2012 года.

В рамках бюджетных полномочий на основании обращений исполнительных органов государственной власти автономного округа Счетной палатой проведены 42 экспертизы проектов постановлений Правительства автономного округа об утверждении окружных долгосрочных целевых программ.

Представленные проекты окружных долгосрочных целевых программ в целом подготовлены в соответствии с основными принципами Порядка разработки, утверждения и реализации окружных долгосрочных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 27.01.2011 № 25-П.

Вместе с тем, в адрес государственных заказчиков проектов окружных долгосрочных целевых программ направлены замечания и предложения, из которых следует отметить следующие:

– сроки разработки и утверждения программ не соответствуют срокам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом

автономного округа о бюджетном процессе - не позднее 1 октября *(утверждение программ осуществляется с 27.10.2011 по настоящее время)*;

– неполное соответствие паспортных данных остальным разделам программ;

– недостаточное нормативно-правовое обоснование полномочий исполнительных органов государственной власти автономного округа в решении проблемной ситуации;

– необходимость уточнения источников получения информации о значениях целевых индикаторов, алгоритма расчета показателей в методике расчета целевых индикаторов *(показателей)* реализации программ;

– отсутствие количественной оценки отдельных ожидаемых результатов реализации программ *(неизмеримость ожидаемых конечных результатов усложнит проведение оценки эффективности реализации программных мероприятий и общей оценки вклада программы в экономическое развитие автономного округа в течение всего срока реализации)*.

По результатам проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов подготовлены и направлены в Законодательное Собрание автономного округа и исполнительные органы государственной власти автономного округа 76 заключений и 62 письменных ответа, содержащие анализ соответствия представленных проектов действующему законодательству и предложения, направленные на их совершенствование.

Разработчиками проектов нормативных правовых актов автономного округа учтено 80,8 % замечаний и предложений Счетной палаты.

В рамках последующего финансового контроля проведены экспертизы проектов законов автономного округа «Об утверждении отчета об исполнении окружного бюджета за 2010 год» *(далее – проект закона об исполнении окружного бюджета)* и «Об исполнении бюджета Окружного фонда обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа за 2010 год» *(далее – проект закона об исполнении бюджета Окружного фонда; в 2011 году Окружной фонд переименован в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ямало-Ненецкого автономного округа)*.

При проведении экспертизы проекта закона об исполнении окружного бюджета учтены результаты внешней проверки годового отчета об исполнении окружного бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств окружного бюджета.

При подготовке заключения на проект закона об исполнении бюджета Окружного фонда учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности Окружного фонда.

При проведении внешних проверок рассмотрены соответствие исполнения законов автономного округа о бюджетах положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам; установление на документальной основе достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства по результатам внешних проверок Счетной палатой подготовлены заключения, в которых дана оценка основных, наиболее значимых итогов исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджетов и сделаны выводы о достоверности годовых отчетов об исполнении бюджетов.

4. Обеспечение деятельности Счетной палаты

4.1. Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

По состоянию на 1 января 2011 года штатная численность Счетной палаты составляла 52 единицы, из них 8 лиц, замещающих государственные должности автономного округа, 37 – государственных гражданских служащих автономного округа.

Из 52 сотрудников Счетной палаты 7 человек в возрасте до 30 лет, 17 – от 30 до 40 лет, 17 – от 40 до 50 лет, 11 – от 50 до 60 лет.

Все государственные гражданские служащие автономного округа, замещающие должности государственной гражданской службы в Счетной палате, имеют высшее образование, семь из них имеют два высших образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» сформирована программа повышения квалификации государственных гражданских служащих автономного округа, замещающих должности государственной гражданской службы в Счетной палате. В отчетном году повысили квалификацию 15 государственных гражданских служащих автономного округа. Повышение квалификации сотрудников Счетной палаты осуществлялось в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Государственном научно-исследовательском институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики», Уральской юридической академии, Российском университете дружбы народов и других учебных заведениях.

В целях повышения мотивации служебной деятельности в Счетной палате совершенствовалась система поощрения и награждения.

За большой вклад в осуществление и развитие финансового контроля в течение 2011 года наградами Счетной палаты, Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, Законодательного Собрания автономного округа и Губернатора автономного округа отмечены 23 сотрудника Счетной палаты.

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отчетном периоде была продолжена работа по осуществлению мероприятий, направленных на принятие мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на гражданской службе. В соответствии с Планом мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2011 год:

– разработан порядок уведомления государственными гражданскими служащими о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

– в служебные контракты внесены положения об ограничениях, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы автономного округа в Счетной палате, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– проводились проверки в отношении государственных гражданских служащих на предмет их участия в управлении коммерческими организациями;

– проводились проверки в отношении государственных гражданских служащих на наличие *(отсутствие)* судимости, непогашенной в установленном

законом порядке;

– в соответствии с требованиями законодательства информация о деятельности комиссии Счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, о проведенных заседаниях и итогах работы размещалась на сайтах Законодательного Собрания автономного округа и Счетной палаты.

На протяжении 2011 года осуществлялось взаимодействие Счетной палаты и аппарата Губернатора автономного округа по вопросам государственной гражданской службы. Сотрудники кадровой службы Счетной палаты принимали участие в мероприятиях, проводимых аппаратом Губернатора автономного округа, по вопросам реализации мер антикоррупционного законодательства, развития и совершенствования государственной гражданской службы. В соответствии с правовыми актами автономного округа предоставлялась в установленные сроки отчетность по вопросам прохождения гражданской службы.

Важнейшим направлением в отчетном периоде явилась работа по оптимизации структуры и функций структурных подразделений Счетной палаты в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ. На 2012 год утверждена новая структура Счетной палаты, приведено в соответствие штатное расписание. Актуализированы должностные регламенты государственных гражданских служащих, положения о структурных подразделениях Счетной палаты.

4.2. Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты

В соответствии со статьей 11 Закона «О Счетной палате» Счетная палата при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется стандартами внешнего государственного финансового контроля.

В целях систематизации работы при подготовке и использовании стандартов Счетной палаты в 2011 году разработана система стандартов Счетной палаты, которая включает в себя стандарты организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном периоде проведена работа по подготовке трех стандартов: стандарта организации деятельности СОД 2 «Порядок планирования работы Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа», стандартов внешнего государственного финансового контроля СВГФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СВГФК 53 «Проведение аудита эффективности использования бюджетных средств».

Для определения единых подходов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий к выявлению признаков проявлений коррупции разработаны «Методические рекомендации по осуществлению мероприятий, направленных на противодействие коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа».

С целью дальнейшего совершенствования и упорядочения нормативно-методической базы создан Фонд нормативных и методических документов, который включает в себя нормативные *(методические)* документы Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также стандарты и документы для высших органов государственного финансового контроля, разработанных ИНТОСАИ, стандарты и методические

документы Счетной палаты.

В целях обеспечения сотрудников Счетной палаты информацией о методах, результатах и особенностях деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля получен доступ к материалам фонда Электронной библиотеки Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации *(далее также – АКСОР)*.

Исходя из необходимости применения новейших достижений науки в области осуществления государственного финансового контроля и повышения эффективности деятельности Счетной палаты, было подписано соглашение о сотрудничестве с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации.

4.3. Правовое обеспечение деятельности Счетной палаты

В целях приведения в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ законодательства автономного округа, регулирующего вопросы организации и деятельности Счетной палаты, 30 мая 2011 года принят новый Закон автономного округа «О Счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа».

Подготовлены и внесены изменения в Устав *(Основной закон)* автономного округа в части уточнения статуса Счетной палаты, в Закон автономного округа от 27.06.2006 № 33-ЗАО «О государственных должностях Ямало-Ненецкого автономного округа» в части исключения из государственных должностей автономного округа должности первого заместителя председателя Счетной палаты. Внесены изменения в Закон автономного округа от 28.02.2011 № 1-ЗАО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Ямало-Ненецкого автономного округа» и Закон автономного округа от 06.12.2005 № 77-ЗАО «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого автономного округа» в части переименования должностей специалистов, непосредственно осуществляющих контрольные функции *(должность «начальник отдела» переименована в должность «начальник инспекции», должность «инспектор» - в должность «главный инспектор», должность «главный специалист» - в должность «ведущий инспектор»)*.

4.4. Информационно-технологическое обеспечение деятельности Счетной палаты

В отчетном периоде информационно-технологическое обеспечение было направлено, главным образом, на совершенствование информационной поддержки контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, внедрение аппаратно-программных комплексов и систем обеспечения деятельности.

Для решения поставленных задач в Счетной палате функционирует локальная вычислительная сеть. В составе сети более 50 рабочих станций *(стационарные компьютеры и ноутбуки)*. Все рабочие станции имеют выход в глобальную сеть Интернет. Сотрудниками Счетной палаты используется более 25 программных комплексов и программ.

В целях повышения оперативности и качества подготовки и исполнения служебных документов, развития современных технологий безбумажного документооборота в Счетной палате осуществлялись мероприятия по внедрению и вводу в эксплуатацию системы электронного документооборота и делопроизводства Счетной палаты. В 2011 году Счетная палата, используя

комплекс Company Media на базе IBM Lotus Notes, подключилась к региональной межведомственной системе электронного документооборота автономного округа.

4.5. Информирование общественности

Во исполнение статей 4 и 22 Закона «О Счетной палате» в отчетном периоде большое внимание уделялось вопросу увеличения информационного присутствия Счетной палаты в средствах массовой информации.

Всего в 2011 году в средствах массовой информации размещено 46 информационных материалов, среди них обзорные материалы о результатах работы Счетной палаты, тематические статьи и выступления председателя Счетной палаты, сообщения о заседаниях коллегии Счетной палаты, об участии председателя и аудиторов Счетной палаты в совещаниях, проводимых органами государственной власти автономного округа, иных мероприятиях с участием контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов автономного округа.

Основными Интернет-ресурсами, используемыми для информирования общественности в отчетном году, являлись сайты Законодательного Собрания автономного округа и Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В конце отчетного года была завершена работа по разработке и созданию официального сайта Счетной палаты. В декабре 2011 года официальный сайт Счетной палаты начал функционировать.

При содействии ОГТРК «Ямал-Регион» осуществлялась трансляция рабочей поездки делегации Счетной палаты Республики Татарстан, а также заседаний Совета контрольно-счетных органов автономного округа.

4.6. Взаимодействие с комитетами и комиссиями Законодательного Собрания автономного округа

В отчетном году продолжалось активное взаимодействие Счетной палаты с комитетами и комиссиями Законодательного Собрания автономного округа.

Члены коллегии Счетной палаты, которыми являются председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты, систематически принимали участие в работе Комитета по бюджету, налогам и финансам Законодательного Собрания автономного округа. Сложилась хорошая практика по рассмотрению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информаций о принятых мерах по реализации рекомендаций Счетной палаты, а также ежегодного отчета о деятельности на его заседаниях.

В апреле отчетного года аудиторы Счетной палаты приняли участие в заседании Постоянной комиссии Законодательного Собрания автономного округа по реализации приоритетных национальных проектов, на котором были подведены итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю за расходованием бюджетных средств на развитие образования, здравоохранения, жилищного строительства и агропромышленного комплекса.

При формировании плана работы Счетной палаты на 2012 год были учтены все предложения депутатов Законодательного Собрания автономного округа, за исключением проверок использования бюджетных средств на реализацию окружных долгосрочных целевых программ, действие которых начинается в текущем году.

4.7. Взаимодействие с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, главным федеральным инспектором в Ямало-Ненецком автономном округе, исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами прокуратуры, правоохранительными органами, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе

В соответствии со статьей 21 Закона «О Счетной палате» в отчетном году Счетная палата строила свое взаимодействие с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, главным федеральным инспектором в Ямало-Ненецком автономном округе, исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами прокуратуры, правоохранительными органами, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе, как на двусторонней основе, так и в рамках заключенных соглашений, определяющих порядок взаимодействия и сотрудничества.

В 2011 году были подписаны соглашения, регламентирующие сотрудничество Счетной палаты с Прокуратурой автономного округа, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу, а также с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе.

В рамках реализации соглашений о сотрудничестве осуществлялся обмен информацией. Так, исходя из взаимной заинтересованности в эффективном решении задач, связанных с осуществлением государственного финансового контроля, в течение отчетного периода Счетной палатой в правоохранительные органы и органы прокуратуры было направлено 43 материала по результатам проведенных контрольных мероприятий в целях принятия необходимых мер по фактам выявленных финансовых нарушений.

В исполнительные органы государственной власти автономного округа по итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 37 отчетов и информационных писем, по результатам проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов 43 заключения. В адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и главного федерального инспектора в Ямало-Ненецком автономном округе направлено 10 аналитических материалов.

Важной формой взаимодействия в отчетном году являлось проведение совместных контрольных мероприятий. К примеру, по обращению Прокуратуры автономного округа совместно с Управлением по борьбе с экономическими преступлениями при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу проведена проверка использования средств, выделенных на выполнение проектно-изыскательских работ и строительство объекта «Убойно-холодильный Се-Яхинский комплекс».

Совместно с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части проведения капитального ремонта многоквартирных домов в автономном округе.

При участии специалистов департамента строительства и жилищной политики автономного округа проведена проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию город Салехард в 2011 году на подготовку объектов энергообеспечения к работе в осенне-зимний период, содержание и ремонт объектов благоустройства и на проведение капитального ремонта жилищного фонда.

Наиболее распространенной формой сотрудничества и взаимодействия являлось, как и прежде, участие в совещаниях, тематических семинарах, заседаниях и других мероприятиях.

Так, председатель Счетной палаты на протяжении всего отчетного года регулярно участвовал в заседаниях Правительства автономного округа, заседаниях Межведомственного совета при Губернаторе автономного округа по противодействию коррупции, заседаниях Антикризисного штаба при Губернаторе автономного округа по повышению устойчивости экономики автономного округа.

Среди наиболее значимых тематических совещаний, в которых принимал участие руководитель органа внешнего государственного финансового контроля автономного округа, можно отметить совещание по вопросам реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *(апрель 2011 года, город Салехард)*, выездное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам рационального использования природных ресурсов *(март 2011 года, город Салехард)*, расширенное заседание Совета руководителей законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ *(ноябрь 2011 года, город Екатеринбург)*, расширенное заседание Совета по вопросам развития местного самоуправления при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе *(декабрь 2011 года, город Екатеринбург)*.

Аудиторы Счетной палаты систематически принимали участие в заседаниях рабочих групп при главном федеральном инспекторе в автономном округе по контролю за ходом реализации приоритетных национальных проектов и по вопросам координации проверочных мероприятий по использованию организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов.

4.8. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (в том числе с отделением АКСОР в Уральском федеральном округе), контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе

В отчетном периоде Счетная палата находилась в постоянном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации *(в том числе с отделением АКСОР в Уральском федеральном округе)*, контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе.

Взаимодействие осуществлялось на основе заключенных соглашений, плана работы Счетной палаты на 2011 год, плана работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и плана работы Совета контрольно-счетных органов автономного округа.

В целях консолидации усилий органов внешнего государственного финансового контроля в отчетном году заключены соглашения о сотрудничестве со Счетной палатой Республики Татарстан и Контрольно-счетной палатой Москвы.

Развитие взаимовыгодного сотрудничества реализовывалось посредством различных форм.

Организация и проведение совместных экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном году аудитором Счетной палаты Макаровой Татьяной Викторовной осуществлена подготовка и анализ информации в рамках проводимого Счетной палатой Российской Федерации аудита эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенного Федеральной службе исполнения наказаний на содержание, трудовую адаптацию и обучение осужденных, а также мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по их последующей социальной адаптации.

Обмен аналитической, статистической, методической, правовой и иной представляющей взаимный интерес информацией

В целях оказания правовой помощи по вопросу приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие требованиям Федерального закона № 6-ФЗ Счетной палатой Российской Федерации подготовлен и направлен в адрес Счетной палаты модельный закон «О контрольно-счетной палате субъекта Российской Федерации», а также модельное положение о контрольно-счетных органах муниципальных образований. На основе данных документов был разработан проект Закона «О Счетной палате» и Типовое положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования.

В целях проведения мониторинга Счетной палатой систематически направлялись информационные материалы о создании муниципальных контрольно-счетных органов в автономном округе в Комиссию Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации по муниципальному финансовому контролю, а также в отделение АКСОР в Уральском федеральном округе.

Проведение конференций, семинаров, совещаний по вопросам государственного и муниципального финансового контроля

На протяжении отчетного периода председатель Счетной палаты принимал участие в мероприятиях, организуемых АКСОР. Наиболее значимые среди них – Конференция по актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля с участием председателя Счетной палаты Российской Федерации Сергея Вадимовича Степашина, а также Всероссийское совещание по вопросам совершенствования государственного контроля *(декабрь 2011 года, Москва)*.

В рамках деятельности отделения АКСОР в Уральском федеральном округе было проведено совещание по вопросам приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ *(октябрь 2011 года, город Тюмень)*, в котором принял участие председатель Счетной палаты.

В отчетном году председатель Счетной палаты был включен в состав Комиссии АКСОР по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, дважды участвовал в ее заседаниях.

В мае отчетного года руководитель контрольно-счетного органа Ямала посетил Счетную палату Республики Татарстан и встретился с ее сотрудниками в рамках визита в город Казань официальной делегации автономного округа во главе с Губернатором автономного округа Дмитрием Николаевичем Кобылкиным.

С ответным визитом в декабре 2011 года должностные лица Счетной палаты Республики Татарстан посетили Счетную палату. Был проведен «круглый стол» на тему: «Практический опыт и пути совершенствования государственного финансового контроля».

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов автономного округа Счетной палатой выстраивалось конструктивное взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований в автономном округе по всем направлениям сотрудничества, ежеквартально осуществлялся мониторинг их деятельности.

5. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2012 году

Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2012 году, как органа внешнего государственного финансового контроля, сформированы в рамках стратегических задач, определенных Стратегией развития деятельности Счетной палаты автономного округа до 2015 года.

В целях дальнейшего внедрения в практику работы новых форм осуществления государственного финансового контроля Счетной палатой будет проведен аудит эффективности использования бюджетных средств на реализацию окружной долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011 – 2013 годы».

Учитывая важную роль органов государственного финансового контроля в реализации задач целесообразности и результативности использования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального комплекса, в 2012 году Счетной палатой будет сохранен приоритетный характер данного направления.

В текущем году Счетной палатой также планируется продолжить работу по осуществлению контроля за реализацией окружных долгосрочных целевых программ, имеющих особое значение в решении социальных вопросов и проблем в экономке.

В рамках реализации мероприятий по осуществлению полномочий, направленных на противодействие коррупции, Счетной палатой будут проводиться мероприятия, направленные на выявление признаков совершения отдельных видов

коррупционных проявлений в сферах деятельности, содержащих повышенный уровень коррупционных рисков.

Укрепление методологического обеспечения деятельности создает хорошую основу для реализации задач, стоящих перед контрольно-счетными органами. Совершенствование методического обеспечения по направлениям деятельности, обеспечение своевременности разработки методических рекомендаций для осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности – ключевые задачи на предстоящий период.

В рамках осуществления научно-исследовательской деятельности Счетной палатой планируется и дальше развивать сотрудничество с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации в целях проведения научных исследований и обеспечения применения научных достижений в области государственного финансового контроля.

В 2012 году Счетная палата планирует провести работы по подключению к государственной информационно-аналитической системе контрольно-счетных органов Российской Федерации *(ГИАС КСО)*. Основная цель – обеспечение эффективного информационного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, с внешними информационными ресурсами, повышение уровня автоматизации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты.

В целях осуществления обмена информацией при осуществлении контроля за расходованием бюджетных средств планируется завершить процесс подготовки и заключения соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по автономному округу и Счетной палатой.

В целях автоматизации процесса движения документов в 2012 году будет завершен переход на систему электронного документооборота.

Правоохранительные органы и органы прокуратуры – союзники Счетной палаты. Большое внимание в текущем году планируется уделить совершенствованию конструктивного взаимодействия и сотрудничества с ними по вопросам обмена информацией и проведению совместных контрольных мероприятий.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты является укрепление отношений и сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации.

В апреле текущего года по приглашению Губернатора автономного округа Дмитрия Николаевича Кобылкина состоится рабочая поездка председателя Счетной палаты Российской Федерации, председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Степашина Сергея Вадимовича в автономный округ.

Учитывая важность и результативность рабочих встреч с коллегами из контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, предполагается провести совместное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Москвы в рамках реализации заключенного соглашения.

Совершенствование законодательства в области государственного финансового контроля и методологического сопровождения контрольной и

экспертно-аналитической деятельности являются ключевыми способами повышения эффективности органа государственного финансового контроля. В этой связи будет продолжена работа председателя Счетной палаты в Комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, руководителя аппарата – в Научно-методическом Совете Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Совет контрольно-счетных органов автономного округа является «диалоговой площадкой» для решения вопросов в конструктивном русле контрольно-счетными органами муниципальных образований. В текущем году деятельность Совета контрольно-счетных органов автономного округа будет направлена на совершенствование системы кураторства – эффективного механизма взаимодействия, позволяющего решить многие задачи.

В рамках становления и развития международной деятельности председателем Счетной палаты будет продолжена работа в составе Экспертного совета по подготовке проведения высшими органами финансового контроля практических государств многостороннего аудита эффективности выполнения обязательств странами-членами Арктического совета в рамках сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации и Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия.

Председатель В.С. Свидлов